ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Майкопский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.

I. Общие положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Майкопский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майкопский район», утвержденным решением Совета народных депутатов муниципального образования «Майкопский район» от 27.03.2008 года № 6-РС, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Майкопский район» на 2022-2024 годы.

В муниципальном образовании «Майкопский район» определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

1) создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;

2) совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязки с программными целями и задачами;

3) создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

4) повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

5) проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

6) эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования «Майкопский район» и бюджетов поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества

бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в муниципальном образовании «Майкопский район» в 2022-2024 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Майкопский район» и бюджетов поселений. Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Майкопский район» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального образования «Майкопский район», увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Майкопский район» в 2020 году.

В бюджет муниципального образования «Майкопский район» в 2020 году поступило доходов в сумме 1 388,3 млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 300,3 млн. руб. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Майкопский район» за последние пять лет увеличился на 62,2 процента: с 185,04 млн. руб. в 2015 году до 300,1 млн. руб. в 2020 году. Расходы бюджета муниципального образования «Майкопский район» в 2020 году составили 1 399,3 млн. руб. при годовом плане 1 419,4 млн. руб., план исполнен на 98,6 процента. Объем расходов бюджета муниципального образования «Майкопский район» за последние пять лет увеличился на 65 процентов: с 844,9 млн. руб. в 2015 году до 1399,3 млн. руб. в 2020 году.

Бюджет муниципального образования «Майкопский район» по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета района составили 89,5 процента от фактических расходов. Формирование бюджета района на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Около 70 % от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, из них расходы на образование 53,6 % от общей суммы расходов бюджета района, расходы на культуру, на социальную политику 7,6 %.

В 2020 году муниципальная долговая политика муниципального образования «Майкопский район» исходила из целей сбалансированности

бюджета муниципального образования «Майкопский район» и бюджетов поселений. По состоянию на 01.01.2021 объем долговых обязательств в районе составил 81,4 млн. руб.

Формирование и исполнение бюджета района, бюджетный процесс за отчетный период в муниципальном образовании «Майкопский район» проведены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Майкопский район» направлены на:

1) создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Майкопский район», а также бюджетов сельских поселений муниципального образования «Майкопский район»;

2) недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

3) совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

4) оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

5) сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;

6) повышение эффективности использования муниципальной собственности;

7) поиск новых источников пополнения бюджета муниципального образования «Майкопский район», а также бюджетов сельских поселений муниципального образования «Майкопский район».

IV. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального образования «Майкопский район», достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета муниципального образования «Майкопский район» и бюджетов поселений необходимо обеспечить

финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов бюджета района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

2) реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

3) бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

4) принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

5) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

6) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

7) увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

8) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

9) обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

V. Основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Майкопский район» являются:

1) поддержание величины муниципального долга муниципального образования «Майкопский район» на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на муниципальный район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) минимизация стоимости заимствований;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

5) информирование населения муниципального образования «Майкопский район» о состоянии муниципального долга муниципального образования «Майкопский район».

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования «Майкопский район» о бюджете района и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации в разделе «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации муниципального образования «Майкопский район».

Заместитель руководителя Управления
экономического развития и финансов Е.В. Ипатова

1 августа 2021 года