

Утвержден решением
Совета народных депутатов
МО «Майкопский район»
№ 311 от 29.10.2020

План развития социальной сферы

до 2030



МО «Майкопский район»
2020

Содержание

I	Анализ текущего положения	2
II	Концепция развития	17
III	План развития	31
	Муниципальное управление	33
	Пространственное развитие	39
	Конкурентоспособная экономика	43
	Развитие человеческого капитала	48
	Ожидаемые результаты	54
IV	Приложения	56

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

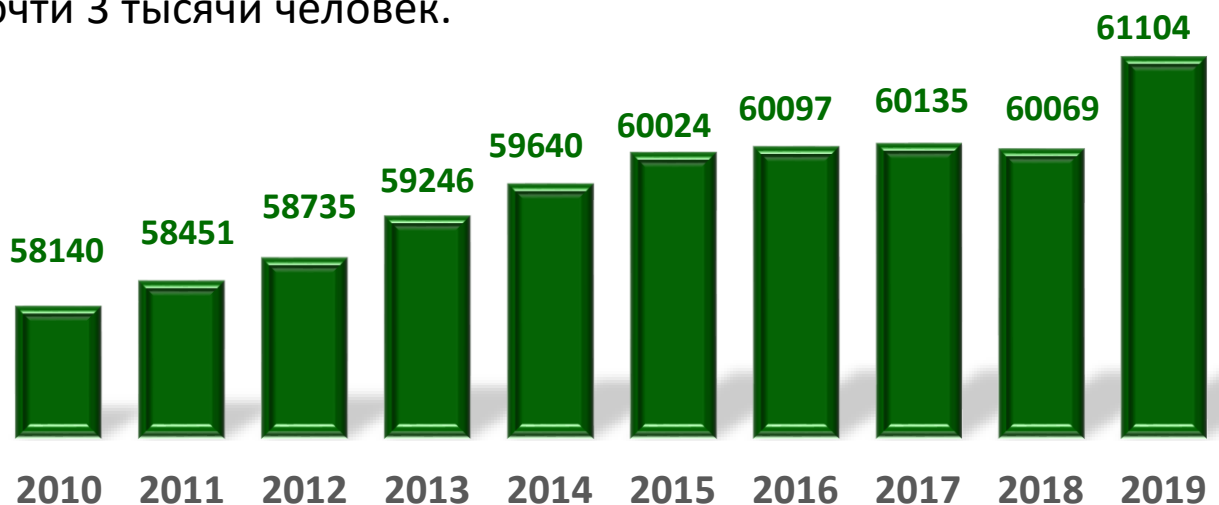
Раздел содержит комплексный анализ текущего состояния социальной сферы района, демографической ситуации, состояния социальной инфраструктуры, имеющих проблем и факторов, сдерживающих развитие



Динамика численности населения

Численность постоянного населения района по итогам 2019 года составила 61 тысячу человек.

За 10 лет численность населения увеличилась на 5% - это почти 3 тысячи человек.



Позитивной тенденцией является снижение смертности населения – в среднем на 1% ежегодно.

Однако, переломить сложившийся тренд естественной убыли населения, несмотря на прикладываемые усилия всех уровней власти, не удастся.

Сложившийся уровень рождаемости недостаточен даже для замещения поколений. Значение текущего суммарного коэффициента рождаемости в 2019 году составляло около 1,3 ребенка на одну женщину.

Рождаемость продолжает снижаться в среднем на 4% ежегодно.

Динамика естественного прироста



Динамика миграционного прироста



Миграционный прирост является основным источником роста населения в районе.

При этом отток населения продолжает оставаться достаточно высоким. Наибольшую долю в нем составляет трудоспособное население.

Демографические процессы в разрезе сельских поселений отличаются неравномерностью.

Анализ демографической ситуации в поселениях показал следующее:

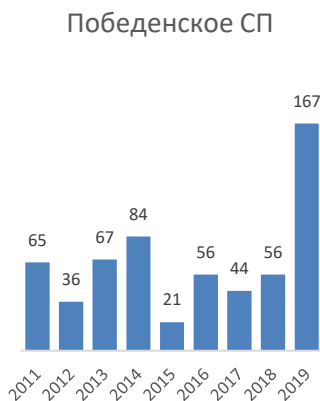
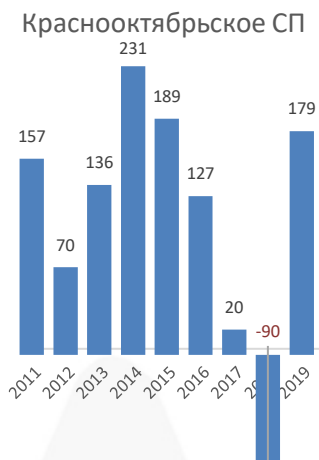
1) в 7 из 10 поселений наблюдается стабильная тенденция роста численности населения. Тренд на снижение численности характерен для Абадзехского, Даховского и Каменноостского поселений.



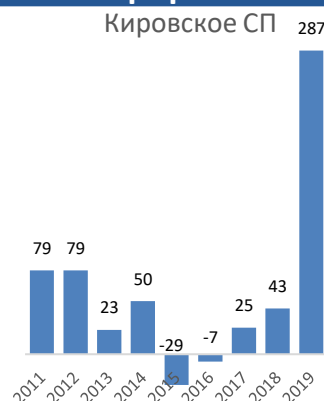
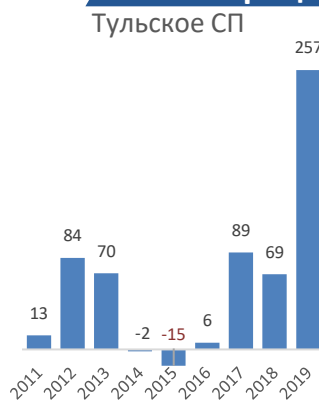
Численность населения



2) наиболее привлекательными для мигрантов являются Краснооктябрьское, Победенское, Тульское и Кировское поселения. За анализируемый период совокупный миграционный прирост в этих поселениях наибольший – 1019, 596, 571 и 550 человек соответственно.



Миграционный прирост



3) естественная убыль населения отмечается во всех поселениях района. При этом наиболее явно - в Абадзехском, Даховском и Каменноостском поселениях. В данных поселениях практически не было естественного воспроизводства населения, который наблюдался до 2016 года в других поселениях.



Естественная убыль



Говоря о естественной убыли, важно отметить, что с одной стороны, для поселений характерен тренд на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни, а с другой - снижение рождаемости. При этом до 2015 года количество родившихся было значительно выше, чем в последующие годы. Одна из главных причин - кризис 2014 года, который существенно сказался на благосостоянии людей и их планах на будущее.

В современном мире занятость местного населения и уровень его благосостояния влияют на демографические процессы и во многом определяют привлекательность территории для проживания.

По результатам рейтинга в 2019 году Минэкономразвития Российской Федерации отнесло Республику Адыгею к 10 регионам с низким уровнем социально-экономического развития. Для Адыгеи характерен высокий уровень безработицы, доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в составляет 13,3%.

В Майкопском районе, по данным Министерства труда и социального развития Республики Адыгея, за чертой бедности находятся порядка 18% населения, что превышает средний показатель по республике.

В результате происходит отток наиболее активной части трудоспособного населения. При этом район остается привлекательным для возрастного населения из других регионов России, не занятого в экономике.

К трудоспособному населению относится 31,9 тыс. человек, из них на территории района официально трудоустроенными являются 9,5 тысяч человек (4 тысячи человек – это работники бюджетных организаций, 5,5 тысяч человек заняты в реальном секторе экономики).

Одной из основных проблем рынка труда в районе является теневая занятость, которая имеет место практически во всех сферах деятельности. При этом наиболее ярко она выражена в туризме и торговле. Причинами сложившейся ситуации является то, что реальный сектор в основном представлен малым бизнесом, для большей части которого стратегией развития является «выживание».

Высокий уровень теневой экономики оказывает отрицательное влияние на развитие социальной сферы района и снижает привлекательность территории для проживания.

Отсутствие достойной оплаты труда и перспектив трудоустройства делают «бессмысленным» нахождение на территории района для части населения, а отсутствие налоговых поступлений в бюджет существенно снижает возможности благоустройства населенных пунктов.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ



Уровень бедности в разрезе муниципальных образований на 1 января 2019 года

Наименование района	Население, человек	Кол-во малоимущих, состоящих на учете в ЦТСЗН	Доля малоимущих из числа состоящих на учете в ЦТСЗН	Кол-во малоимущих, соответствующих уровню бедности 13,3	Доля малоимущих
Республика Адыгея	454744	39064	8,6%	60480	13,3%
Тахтамукайский район	85905	3612	4,2%	5564	6,5%
г. Адыгейск	15153	1058	7%	1633	10,8%
г. Майкоп	163748	12364	7,6%	19172	11,7%
Теучежский район	20563	1840	8,9%	2843	13,8%
Красногвардейский район	32000	3163	9,9%	4899	15,3%
Шовгеновский район	16237	1696	10,4%	2661	16,4%
Майкопский район	60069	6928	11,5%	10705	17,8%
Копехабальский район	29497	3986	13,5%	6169	20,9%
Гиагинский район	31572	4417	14%	6834	21,6%

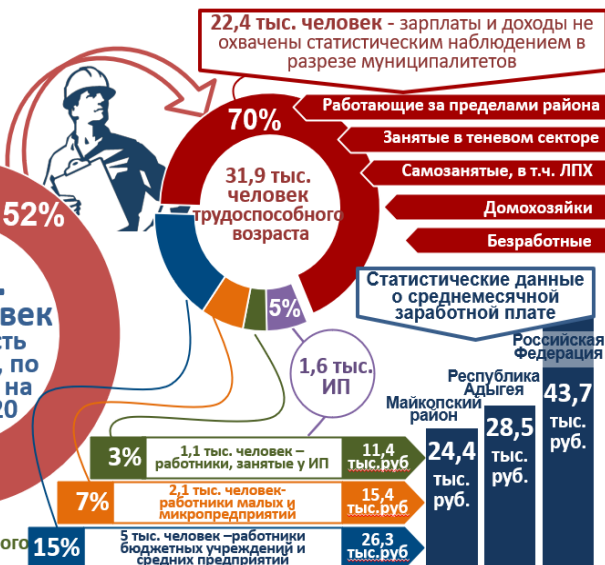
17,0 тыс. человек
старше трудоспособного
возраста



61,1
тыс. человек
численность
населения, по
состоянию на
01.01.2020

20%

12,2 тыс. человек
молже трудоспособного
возраста



Демографическая ситуация задает определенные векторы реализуемой в районе социальной политики, ее направленность на создание привлекательного «образа будущего» района, с которым жители захотят связать свою жизнь и будущее своих детей.

Демографические перспективы развития района ориентированы на увеличение рождаемости, позволяющее обеспечить естественное воспроизводство населения.

При этом основная задача социальной политики заключается не только в повышении уровня рождаемости, но и в обеспечении всестороннего и гармоничного развития личности через укрепление здоровья, повышение уровня образования и культуры, развитие профессионального и творческого потенциала, повышение качества жизни в целом.

В осуществлении этих задач главная роль принадлежит социальной сфере, выступающей важнейшим фактором развития демографического потенциала района.

Социальная сфера охватывает все пространство жизни человека - она представляет собой систему, организованную для удовлетворения материальных и духовных человеческих потребностей.

Отталкиваясь от основных потребностей и интересов местных жителей и факторов привлекательности района для мигрантов, сформированы три контура социальной сферы



Если для местных жителей привлекательность территории района определяется уровнем благоустроенности жилья и развитостью коммунальной и социальной инфраструктуры, то у мигрантов – приоритетным является уровень безопасности территории для жизнедеятельности. Данные обстоятельства являются определяющими при выстраивании работы по развитию социальной сферы.

Перед тем как перейти к формированию видения будущего района, необходимо оценить текущую ситуацию, выявить факторы, сдерживающие развитие демографического потенциала в аспекте каждого из выделенных контуров.

Базисом социальной сферы является жилье и его благоустроенность, которая обеспечивается наличием соответствующей инфраструктуры и деятельностью отраслей жилищно-коммунального хозяйства.

В Майкопском районе 23 тысячи индивидуальных домов и более 200 многоквартирных домов, в которых 2636 квартир.

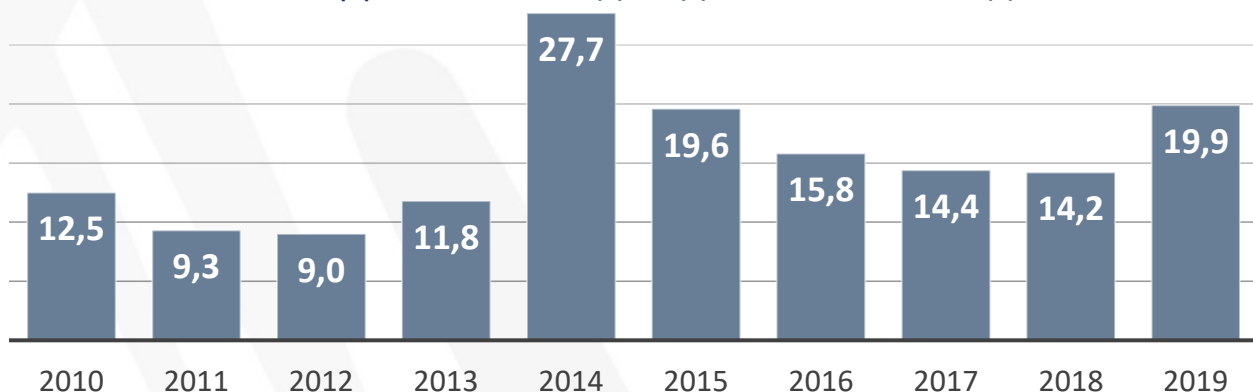
99,7% жилого фонда является частным. При этом более трети жилого фонда введено в эксплуатацию до 1970 года.



В среднем ежегодный объем ввода жилья составляет 15 тыс. кв. м.

Средняя обеспеченность жильем – 30,5 кв. м на одного жителя района: это один из высоких показателей по Адыгее. При этом особенностью района является то, что часть жилых домов используются в качестве средств размещения туристов.

Динамика ввода в действие жилых домов, тыс. кв. м.



За десять лет в районе введено 154 тыс. кв. м. жилья. В среднем ежегодно в районе вводится в эксплуатацию от 6% до 9% от общего объема жилья вводимого в регионе.

Благоустройство жилого фонда

Одним из основных индикаторов социального благополучия является уровень благоустройства жилого фонда. К элементам благоустройства относятся все виды коммунальных удобств. При этом уровень обеспеченности ими жилого фонда в целом по району сильно различается

Данные
по состоянию
на 01.01.2020

Электроснабжение

97% населенных пунктов подключены к сетям
4000 км - протяженность сетей электроснабжения
70-75% - износ сетей электроснабжения;
(трансформаторные подстанции – 50%)

Газификация

58% домовладений подключены к сетям
663,8 км - протяженность сетей
25-30% - износ сетей газоснабжения

Теплоснабжение

58% домовладений
подключены к сетям
3,3 км - протяженность
сетей теплоснабжения
60-70% - износ сетей
теплоснабжения

Водоснабжение

67% домовладений обеспе-
чены централизованным
водоснабжением
347,2 км - протяженность
сетей
60-65% - износ сетей
водоснабжения

Водоотведение

7% домовладений имеют
канализацию
42 км - протяженность сетей
водоотведения
80-90% - износ сетей водоотведения

Исторически сложилось, что центры сельских поселений всегда более развиты в сравнении с остальными населенными пунктами. Однако в районе уровень благоустройства жилого фонда сильно различается в зависимости от сельских поселений.

Текущее состояние жилищно-коммунальной сферы является источником угроз для социального и экономического развития района, а также способствует росту социального напряжения.

В целом уровень благоустройства жилого фонда наглядно демонстрирует дисбаланс развития территории.

Электроснабжение

Анализ условий электроснабжения и текущего состояния электроэнергетики на территории района показал, что серьезной проблемой является отсутствие резерва мощности для подключения новых потребителей и перегрузка некоторых подстанций.

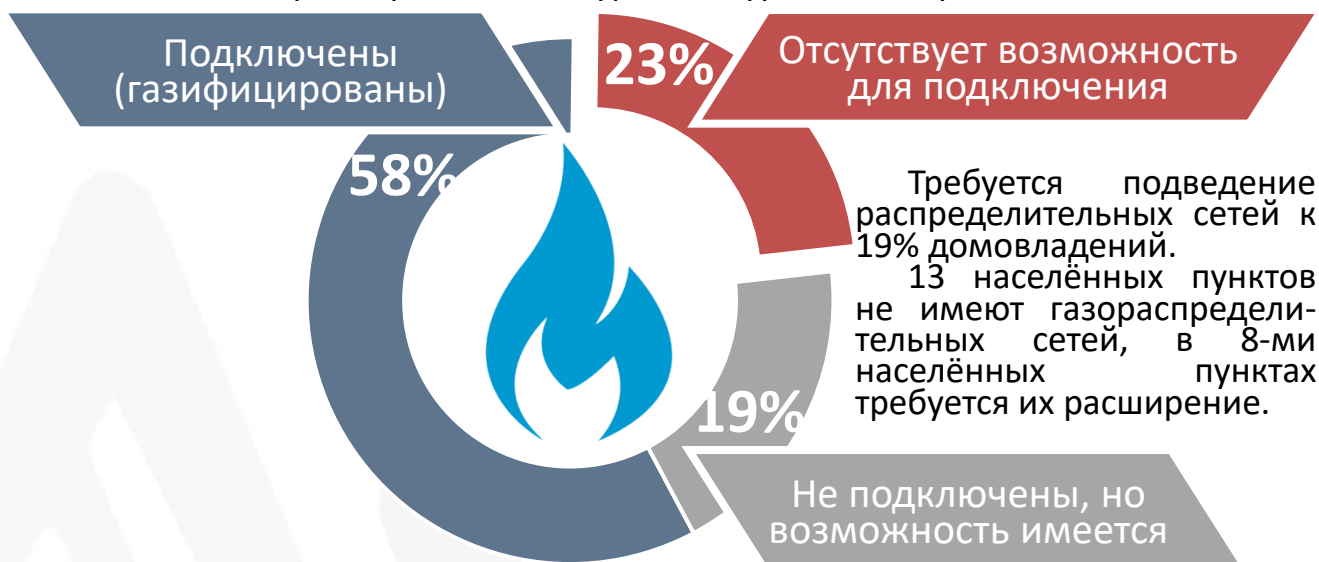
Наиболее критической является перегрузка трансформаторов подстанций ПС 35/10 кВ «Первомайская», ПС 35/10 кВ «Тулльская» и ПС 35/10 кВ «БВД», на которых полностью отсутствует резерв мощности для подключения новых потребителей. Процент загрузки подстанции «Первомайская» составляет 182,5%, подстанции «Тулльская» - 144,1%, подстанции «БВД» - 107,2%.

Помимо отсутствия резерва мощности, подстанции «Тулльская», «Первомайская» и «БВД» имеют морально устаревшее оборудование, его износ составляет от 170% до 215%. Силовым трансформаторам на указанных подстанциях от 43 до 55 лет, при нормативном сроке их эксплуатации 25 лет.

Электроснабжение отсутствует в 2-х населенных пунктах Майкопского района: с. Махошполяна Тульского СП и п. Хакодзь Краснооктябрьского СП

Газоснабжение

Общий уровень газификации района составляет 51%, при этом уровень газификации частных домовладений немного выше – 58%, но в целом остается ниже среднероссийского уровня и уровня Республики Адыгея.



Среди сельских поселений полностью не газифицированным остается Даховское сельское поселение.

В Каменномоетском поселении 17% домовладений подключены к газу, еще 28% имеют такую возможность, но не подключаются по различным причинам. У 55% отсутствует возможность подключения.

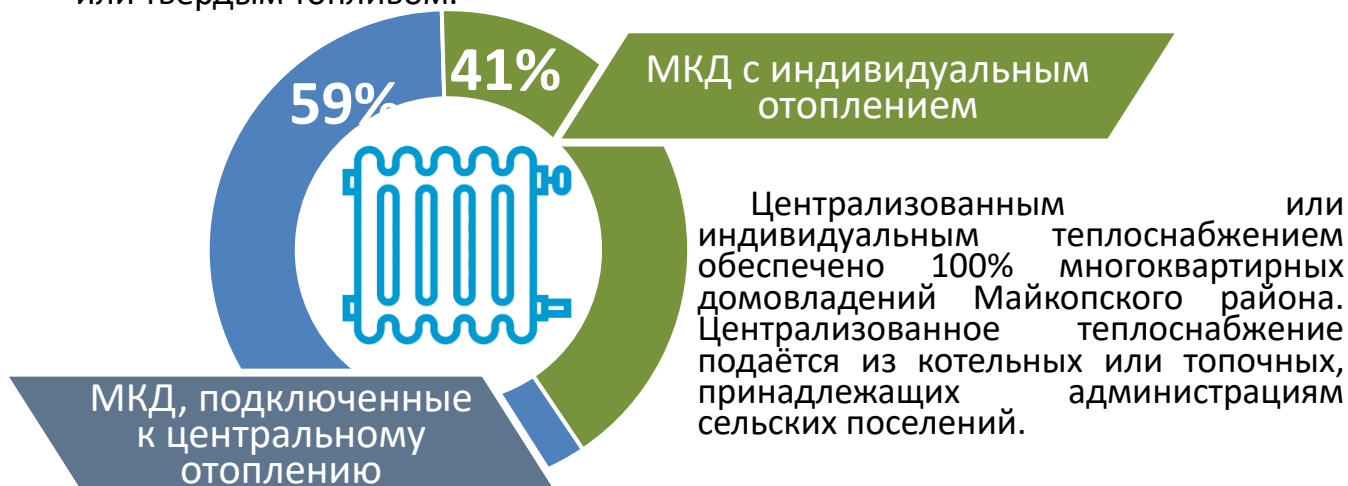
В Абадзехском поселении – 16% домовладений подключены, 63% имеют возможность но не подключены, у 21% отсутствует возможность.

В Краснооктябрьском поселении - 71% подключены, 5% не планируют подключаться, у 24% такой возможности нет.

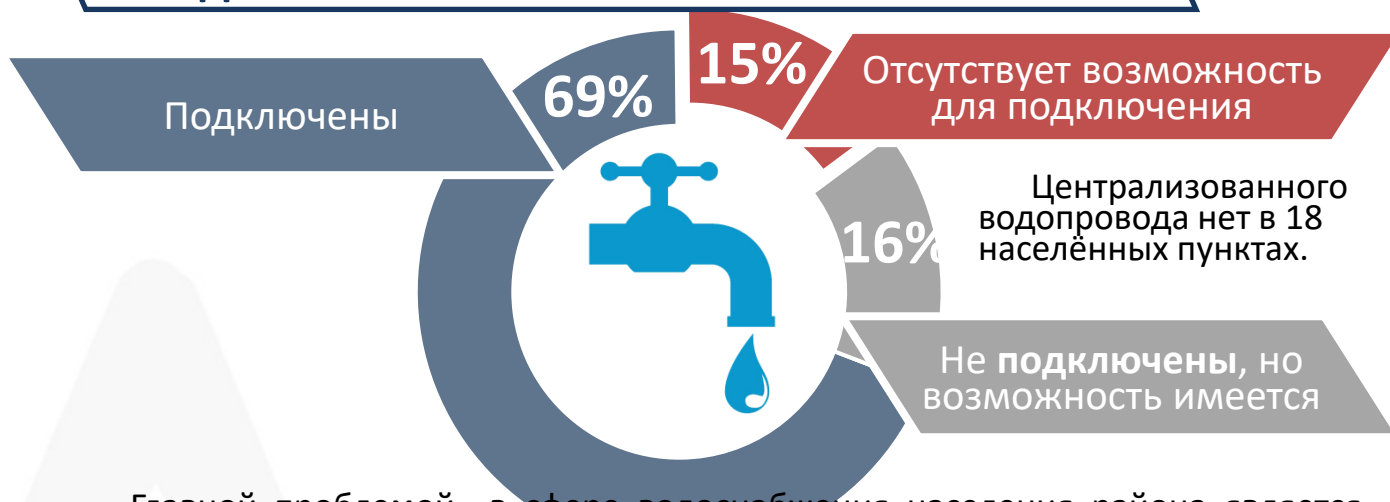
В остальных поселениях достигнут высокий уровень газификации.

Теплоснабжение

Многokвартирные домовладения подключённые к центральному теплоснабжению отапливаются от котельных или топочных. Дома с индивидуальным отоплением отапливаются жителями самостоятельно газом или твёрдым топливом.



Водоснабжение



Главной проблемой в сфере водоснабжения населения района является высокий износ водопроводных сетей, следствием которого являются частые поломки и порывы, а также снижение качества питьевой воды, высокие затраты на ремонт. Реконструкция водопровода требуется в 21 населённом пункте.

Сложная ситуация с организацией водоснабжения в Даховском и Кужорском поселениях. Неудовлетворительная ситуация – в Кировском, там у 28% домовладений отсутствует возможность для технического присоединения к водопроводным сетям

Водоотведение

Очистные сооружения имеются в 5 населённых пунктах (п. Каменноостровский, п. Краснооктябрьский, п. Табачный, п. Тимирязева, п. Цветочный, кроме этого частично используются очистные сооружения г. Майкопа). Системы водоотведения имеются в 11 населённых пунктах района. При этом существующие системы водоотведения способны обслужить максимум 20 из 60 тысяч человек.

Социальная инфраструктура

В рамках данного проекта под социальной инфраструктурой понимается совокупность отраслей, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения и всестороннее развитие личности (образование, здравоохранение, культура, спорт и отдых).

Разный уровень качества социальных услуг и обеспеченности социальной инфраструктурой одна из характерных черт развития социальной сферы района. Причиной текущего состояния является кадровый дефицит по всем направлениям, слабая материально-техническая база и неудовлетворительное состояние большей части объектов социальной инфраструктуры.

Детские сады

17 учреждений и 5 филиалов
2,3 тысячи воспитанников
Средний возраст зданий – более 50 лет



Школы

24 школы, почти 7 тысяч учащихся
Низкая наполняемость классов – в 30% школ
Стабильно низкие результаты – 17% школ
Средний возраст зданий – порядка 60 лет



Дома культуры

25 домов культуры и 28 библиотек
В 80% ДК отсутствует современное оборудование
Средний возраст зданий – более 58 лет



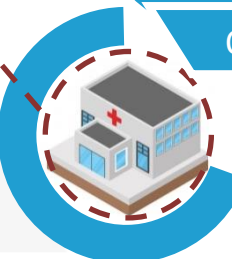
Спортивные объекты

Половина населенных пунктов имеют различные спортивные объекты, в остальных – либо полное их отсутствие, либо ненормативное состояние.



Объекты здравоохранения

38 объектов здравоохранения, 10 населенных пунктов - вне зоны доступности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
Средний возраст зданий – более 35 лет



Парки, общественные территории

Более 80% парковых зон и общественных территорий не благоустроены и находятся в ненормативном состоянии. Практически повсеместно отсутствуют детские площадки отвечающие требованиям безопасности



Данные
по состоянию
на 01.01.2020



Дошкольное образование

Выстраивая долгосрочную политику поддержки семьи, важно понимать с какими трудностями уже сейчас сталкиваются молодые, многодетные или неполные семьи и какие трудности могут появиться у них в будущем. Одной из них является возможность получения дошкольного образования.

В 2019 году 597 детей направлены в детские сады, из них в возрасте от 3 до 7 лет – 267 детей. Актуальный спрос для детей от 3 до 7 лет на предоставление места в детском саду на конец 2019 года отсутствует в 9 сельских поселениях. Исключением является Красноульское сельское поселение, где проблема с детьми дошкольного возраста не решена - в поселении более 10 лет нет детского сада.

Главной проблемой района в сфере дошкольного образования является высокий износ зданий действующих детских садов. Чтобы сохранить объем оказываемых услуг необходим капитальный ремонт практически всех детских садов.

Общее и дополнительное образование

Действующая в районе сеть общеобразовательных организаций не выполняет в полной мере требования федеральных образовательных стандартов по причинам:

- 1) низкой наполняемости и невозможности создания профильных классов;
- 2) недостаточного материально-технического оснащения и высокого износа зданий;
- 3) неукomплектованности высококвалифицированными педагогическими и руководящими кадрами.

В 13 школах района (54%) основные здания были построены до 1960 года. Типовые спортивные залы имеют 14 школ (58%), в 7 школах для занятий приспособлены помещения, 3 школы - не имеют спортивных залов. 30% зданий школ не газифицированы.

Отсутствие учителей является причиной невыполнения школами образовательных программ в полном объеме.

По итогам ежегодно проводимых ЕГЭ, ОГЭ и ВПР четыре школы (17%) Майкопского района в соответствии с региональной выборкой были определены как школы со стабильно низкими результатами.

Культура

На сегодняшний день в районе функционируют две детских школы искусств в поселках Тульском и Каменноостском. Общее количество обучающихся – 600 человек.

Краеведческий музей имени супругов И.В. и Е.И. Жерноклевых в п. Тульском (более 13 тысяч экспонатов, часть из которых уникальны). В районе 28 сельских библиотек, две из них - детские. В поселениях функционируют 25 культурно-досуговых учреждений, среди них Межпоселенческий Центр народной культуры в п. Тульском, культурно-туристский Центр в п. Каменноостском и 23 сельских Дома культуры.

Вместе с тем, вся сфера досуга в районе представлена старыми домами культуры, большинство из которых находятся в ненормативном состоянии. Нехватка, либо полное отсутствие современного оборудования являются препятствием для расширения перечня предоставляемых культурно-досуговых услуг, вовлечения молодежи в кружковую деятельность.

Здравоохранение

Здравоохранение района представлено Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Адыгея «Центральная районная больница Майкопского района», в состав которого входят: 1 районная больница (п.Тульский), 1 участковая больница (п.Каменномоетский), 1 районная поликлиника и 1 детская поликлиника (п.Тульский), 1 участковая поликлиника (п.Каменномоетский), 5 амбулаторий (ст.Абадзехская, п.Победа, п.Краснооктябрьский, х.Северо-Восточные Сады, ст.Кужорская) и 29 фельдшерско-акушерских пунктов.

При этом 5 ФАПов находятся в аварийном состоянии, 21 требуют капитального ремонта. Обеспеченность системы здравоохранения района кадрами снижается. Обеспеченность врачами составляет 16,6, средним медицинским персоналом 50,3 на 10000 населения. В районе работает 111 врачей и 342 средних медицинских работника. 24 % врачей и 23,2 % средних медицинских работников имеют квалификационные категории. Имеется нехватка педиатров. В связи с этим увеличивается коэффициент совместительства основных работников.

Физическая культура и спорт

Развитие физической культуры и спорта способствует сохранению населения. Здоровый образ жизни дает «отложенный» эффект в будущем, ведет к увеличению продолжительности жизни.

Спортивная база Майкопского района состоит из: стадиона в п.Тульском на 1 500 мест; 18 спортивных залов, из которых 17 муниципальных и 1 частный; 2 футбольных полей с естественным покрытием (в п.Первомайском, п. Тульском); 17 мини-футбольных полей с искусственным покрытием размером 20х40 м (в п. Каменномоетском, ст. Абадзехской, п.Цветочном, п. Тульском, п. Совхозном, х. Пролетарском, х. Шунтук, х.Северо-Восточные Сады, х. Шаумян, ст. Кужорской, п. Первомайском, п.Победа, п. Краснооктябрьском, ст. Курджипской, а.Мафэхабль, х. Красная Улька, п. Табачном); 1 мини-футбольного поля с искусственным покрытием размером 40х60 м и стандартного футбольного поля размером 110х70 м в п. Тульском; 2 площадок ГТО в п. Тульском и п.Каменномоетском, 1 плоскостного спортивного сооружения на базе МБОУ СОШ № 7 п. Каменномоетского.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2019 году составила 37,6% (в 2018 году – 37,4%). В районе заняты физкультурой и спортом 64% детей. На территории района функционируют спортивные секции: футбола, волейбола и баскетбола, самбо, каратэ, бокса, тхэквондо, спортивного ориентирования и др.

Результатом работы по развитию физкультуры и спорта, являются успешные выступления юных спортсменов на различных соревнованиях международного, российского и республиканского уровней.

Однако, отсутствие развитой спортивной инфраструктуры в большинстве населенных пунктов района не позволяет создавать равные условия жителям для занятия физкультурой.

Общественные территории

Проекты по благоустройству общественных территорий в последние годы реализовывались только в центрах поселений. В отношении остальных населенных пунктов благоустройство, как и устройство спортивных, детских площадок осуществляется жителями самостоятельно, многие объекты не оформлены надлежащим образом и не соответствуют нормативным требованиям.

Безопасность

Основными характеристиками безопасности жизнедеятельности территории Майкопского района являются:

- благоприятная экологическая обстановка. На территории района отсутствуют экологически опасные производства, 57 процентов территории покрывают леса, часть территории является природным памятником ЮНЕСКО,
- удовлетворительные социальные отношения, отсутствие серьёзных общественных конфликтов. Район расположен в политически стабильном регионе.

В районе отсутствуют значимые угрозы жизни и здоровью населения, и в целом территория оценивается как безопасная для проживания.

При этом среди основных факторов риска в районе следует выделить:

- дорожное движение, интенсивность которого увеличивается благодаря ежегодно растущему туристскому потоку (814,162 км дорог общего пользования, в том числе: 99,67 км дорог федерального значения, 240,68 км дорог республиканского значения, 473,8 км — дороги местного значения в населённых пунктах. Туристский поток - более 400 тысяч человек в год).

- природные объекты (реки, леса, горы). Большую часть района составляет горная зона, переходящая на севере в предгорную, что создает периодически возникающую угрозу паводков, оползней, наводнений. Имеется 4 Федеральных водных объекта: р. Белая, р. Курджипс, р. Фарс и р. Зераль, 16 прудов с напорными дамбами, 17 участков подтопления территорий населенных пунктов при паводках на реках, 14 оползневых участков. При этом на территории района отсутствуют разрешенные и оборудованные места для купания.

- общественная безопасность. Низкий уровень благосостояния населения способствует развитию теневой экономики, распространению незащищенных условий труда, совершению правонарушений.

Данные
по состоянию
на 01.01.2020

Дорожное движение

В 2019 году (в сравнении с 2015) количество ДТП снизилось на 30% - с 71 до 50 случаев. Количество погибших снизилось на 40% - с 25 до 15 человек. Количество пострадавших снизилось на 21% - с 79 до 62 человек.

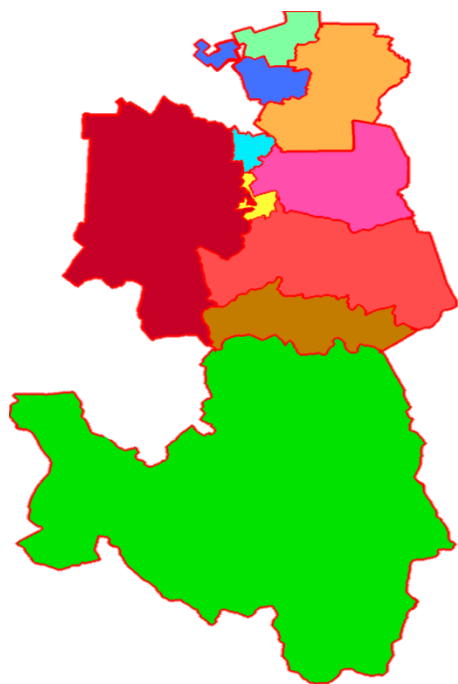
Природные объекты

В 2019 году в районе зарегистрировано 147 пожаров, в которых погибло 2 человека.

В связи с выпадением града была объявлена 1 чрезвычайная ситуация

Криминогенная обстановка

Число преступлений, на 10000 человек населения — снизилось на 33% в сравнении с 2010 годом
Количество лиц, совершивших преступления, снизилось на 39% в сравнении с 2010 годом



Развитие социальной сферы и реализация социальной политики на территории района относятся к полномочиям местного самоуправления. В Майкопском районе сформирована двухуровневая модель местного самоуправления.

Управление территорией осуществляется органами местного самоуправления сельских поселений и муниципального района. Это порождает ряд сложностей в обеспечении сбалансированного развития социальной сферы на территории района.

С одной стороны - пространственная организация района, определяет особенности развития социальной сферы и потенциал сельских поселений, накладывает свой отпечаток на рисунок каркаса расселения. Сложившаяся исторически специфика пространственного развития выражается в замкнутости территории, отсутствии сообщения с сопредельными территориями Краснодарского края, а также в низкой связанности между собой населенных пунктов района дорожно-транспортной инфраструктурой.

Сельские поселения района обладают абсолютно разными сложившимися условиями и возможностями для развития социальной сферы – это порождает высокий уровень различия в условиях жизни среди населенных пунктов на территории района.

С другой стороны – низкая эффективность органов местного самоуправления в решении вопросов развития социальной сферы еще больше усугубляет и увеличивает уровень неоднородности условий жизни на территории района и усиливает неравномерность развития социальной сферы.

Низкая эффективность обусловлена дефицитом квалифицированных кадров, наличием дублирующих полномочий района и поселений, что приводит к перекалыванию ответственности за решение социальных вопросов. При этом имеющиеся ресурсы используются неэффективно - большая часть собственных доходов ряда сельских поселений направляется не на благоустройство и решение острых социальных вопросов местного значения, а на содержание местных администраций.

Администрации муниципальных образований района	Бюджетная обеспеченность	Налоговый потенциал	Доля затрат на содержание ОМСУ в собственных доходах, %
Тульское поселение	1,69	1,43	45
Красноульское поселение	1,55	2,84	70
Краснооктябрьское поселение	1,11	0,95	49
Даховское поселение	0,95	1,35	49
Каменноостское поселение	0,89	0,85	42
Победенское поселение	0,77	0,81	62
Абадзехское поселение	0,79	0,77	54
Кировское поселение	0,72	0,72	74
Кужорское поселение	0,58	0,65	66
Тимирязевское поселение	0,48	0,57	80

Для сравнения администрация МО «Майкопский район» тратит всего 20% собственных доходов на свое содержание, остальные средства идут на развитие социальной сферы. Вывод является очевидным: большая часть поселений не в состоянии развивать социальную сферу.

Большой потенциал

Большие проблемы

Недооценка важности социальной сферы в течение ряда лет привела к формированию целого комплекса негативных демографических тенденций.

Единственным источником воспроизводства населения района стала миграция. Привлекательным для мигрантов Майкопский район делают следующие факторы:

- 1) Политическая стабильность региона, отсутствие каких-либо конфликтов на территории района и в непосредственной близости от него
- 2) Экологическая чистота территорий и живописность местности, потенциал которой не осознан и в полной мере не используется;
- 3) Мягкие климатические условия и сравнительно невысокая степень проживания.

В то же время опасной для социального развития района остаются тенденции оттока наиболее активной и перспективной части трудоспособного населения – молодежи, а также снижение рождаемости.

В их основе лежит, с одной стороны – экономическая составляющая – отсутствие работы с достойной оплатой труда и низкий уровень благосостояния населения. С другой стороны, социальная составляющая – неудовлетворительные условия жизни, низкое качество предоставляемых бытовых и социальных услуг, отсутствие разнообразия досуга.

Причина в том, что десятилетиями не решаются следующие проблемы базовой коммунальной и социальной инфраструктуры:

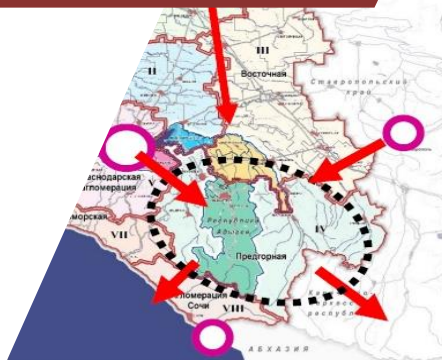
- 1) нехватка либо полное отсутствие инженерных сетей и неравномерный доступ к объектам социальной инфраструктуры, диспропорция пространственного развития;
- 2) низкий уровень материально-технической базы и ненормативное состояние большинства зданий социальной инфраструктуры;
- 3) недостаточная эффективность муниципального управления в развитии социальной сферы района.

Майкопский район – это территория имеющая как большой потенциал развития, так и большие проблемы. Их решение лежит в плоскости повышения уровня качества жизни населения и повышения привлекательности территории района для проживания, поддержки семьи и повышения рождаемости.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ

В данном разделе определены подходы развитию социальной сферы Майкопского района, сформулирована взаимосвязанная система целеполагания и принципов развития

Видение желаемого будущего





«Никакая миграция не решит наших демографических проблем, если мы не создадим надлежащие условия и стимулы для роста рождаемости здесь, у нас, в нашей собственной стране».

Путин В.В.

Главный целевой ориентир Стратегии социально-экономического развития до 2030 года

Майкопский район - территория устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Достижение поставленной цели должно быть обеспечено за счет работы в четырех направлениях

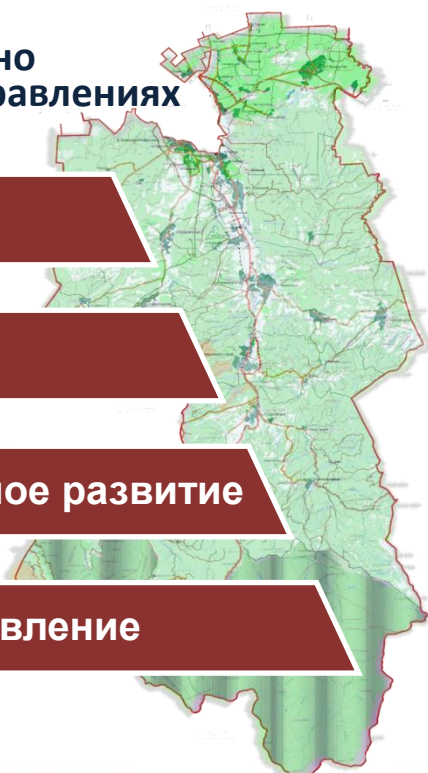
П
Р
И
О
Р
И
Т
Е
Т
Ы

1. Развитие человеческого капитала

2. Конкурентоспособная экономика

3. Сбалансированное пространственное развитие

4. Эффективное муниципальное управление



Цели национального развития России до 2030 года

1

Сохранение населения, здоровья и благополучия людей

2

Самореализация и развитие талантов

3

Создание комфортной и безопасной среды для жизни

4

Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство

5

Цифровая трансформация

Человек –
высшая
ценность

Ориентир –
повышение
качества жизни

Цели Стратегии развития Майкопского района до 2030 года

1

Развитие человеческого капитала

Район, привлекающий людей качественным и доступным образованием, культурой, здравоохранением и развитой экосистемой инноваций

2

Конкурентоспособная экономика

Район, основные отрасли экономики которого конкурентоспособны на региональном и внутрироссийском уровне.

3

Сбалансированное пространственное развитие

Комфортное, привлекательное, эффективно используемое пространство жизнедеятельности населения и гостей района с высокой проницаемостью территории

4

Эффективное муниципальное управление

Район высокого качества управления, для которого характерен высокий уровень сервисности и ориентация на результат



Качество жизни — показатель, который характеризует **эффективность всех сторон жизнедеятельности человека**, уровень удовлетворения его материальных, духовных и социальных потребностей, уровень интеллектуального, культурного и физического развития, а также степень обеспечения безопасности жизни.

Высокое качество жизни человека подразумевает следующие критерии:

- высокая продолжительность здоровой жизни, поддержанная хорошим медицинским обслуживанием и отсутствием значимых угроз жизни и здоровью;
- приемлемый объём потребления товаров и услуг, гарантированный доступ к материальным благам;
- удовлетворительные социальные отношения: отсутствие серьёзных общественных конфликтов и угроз достигнутому уровню благополучия;
- доступ к знаниям, образованию и культурным ценностям, формирующим личность и представления об окружающем мире;
- социальную принадлежность и учёт мнения индивида, полноценное участие в общественной и культурной жизни во всех их формах;
- комфортные условия труда и разнообразие досуга, дающего простор для творчества и самореализации.

Качество жизни является важнейшим показателем развития территории. Основное влияние на формирование параметров качества жизни оказывает состояние социальной сферы.

Под социальной сферой понимают совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние; потребление. К социальной сфере относятся как объекты социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, так и сфера услуг, которая является частью экономики района.

Развитие социальной сферы в Майкопском районе направлено на создание территории, привлекательной для проживания, и повышение уровня качества жизни населения.

Ввиду того, что социальная сфера касается практически всех аспектов жизнедеятельности человека, ее развитие может быть обеспечено только за счет комплексного подхода.



Синхронизация целей национального развития России и целей развития района до 2030 года наглядно демонстрирует композиционную взаимосвязь стратегических направлений развития района.

Высшим национальным приоритетом является сохранение населения. Для этого, в первую очередь, необходимо создать комфортные и безопасные условия проживания на территории района и обеспечить наличие возможности достойно оплачиваемого труда, либо осуществления предпринимательской деятельности. Это фундаментальные потребности, достижение которых запланировано в рамках обеспечения сбалансированного пространственного развития и повышения конкурентоспособности экономики района.

Неотъемлемой частью развития человеческого капитала является создание условий для самореализации и развития талантов, которая будет обеспечена путем активизации усилий на стыке развития человеческого капитала (за счет обеспечения разнообразия досуга) и обеспечения сбалансированного пространственного развития (за счет приведения в нормативное состояние объектов социальной инфраструктуры).

Современное общество переживает новый этап своего развития, связанный с прогрессом компьютерных технологий. В мире происходят коренные изменения всех сфер жизни. Цифровая трансформация обладает огромным потенциалом для повышения уровня жизни. Игнорируя данные процессы и не уделяя им должного внимания мы рискуем не достичь целей развития района, проиграв более предприимчивым территориям в конкурентной борьбе за людей – главный ресурс современного мира.

Предлагаемый подход является комплексным и социально-ориентированным, направленным на достижение стратегических целей.

Формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Эффективное муниципальное управление

Сбалансированное пространственное развитие

Конкурентоспособная экономика

Развитие человеческого капитала

✓ Повышение эффективности муниципального управления

✓ Цифровая трансформация муниципального управления

✓ Повышение благоустройства жилой сферы

✓ Модернизация социальной инфраструктуры

✓ Обеспечение безопасности жизнедеятельности

✓ Повышение транспортной проницаемости территории

✓ Поддержка предпринимателей

✓ Привлечение инвестиций

✓ Вовлечение в бизнес

✓ Цифровая трансформация отраслей экономики

✓ Сохранение населения и здоровья жителей

✓ Развитие системы образования

✓ Активизация социальной жизни и разнообразие досуга

✓ Цифровая трансформация сферы услуг

ЦЕЛИ

ЗАДАЧИ

Мероприятия, направленные на достижение стратегических целей развития района, основываются на следующих принципах:

Развитие человеческого капитала

Гармоничное развитие

Развития личности через укрепление здоровья, повышение уровня образования и культуры.

Возможности для самореализации

Создание среды, стимулирующей реализацию профессионального и творческого потенциала жителей

Эффективное муниципальное управление

Уважение личности

обеспечение высокого стандарта жизни и равных возможностей для каждого человека на территории района

Самоорганизация

упорядочение элементов системы местного самоуправления за счёт внутренних резервов для повышения эффективности работы в рамках развития социальной сферы и управления территорией

Человек
— высшая
ценность
Стратегии
развития
района

Поддержка предпринимательской инициативы

Всесторонняя поддержка представителей бизнеса и трансформация делового климата для оперативного реагирования власти на запросы бизнес-сообщества

Законность и ответственность

Единый подход к предпринимателям в рамках существующего правового поля, основанный на трех видах ответственности – социальной, экологической и экономической

Конкурентоспособная экономика

Полицентричность и разнообразие

Формирование центров «притяжения», отличающихся разнообразием среды жизнедеятельности, в которых жители могли бы получать основной комплекс бытовых и социокультурных услуг

Многофункциональность

Активизация социальной жизни в отдаленных населенных пунктах через создание многофункциональных комплексов.

Сбалансированное пространственное развитие

Развитие человеческого капитала

Гармоничное развитие

Базисом развития человеческого капитала является «гармоничное развитие», под которым понимается возможность всестороннего развития личности через укрепление здоровья, повышение уровня образования и культуры жителей района всех возрастов.

Гармоничное развитие обуславливает многосторонний характер воздействий на человека в процессе его развития и предопределяет органичную связь между различными видами общественных условий жизни. Поэтому в процессе развития необходим комплексный подход в решении задач нравственного, эстетического, физического, умственного и трудового воспитания.

Наряду с обеспечением равных возможностей для жителей района, важным аспектом реализации данного принципа является не только процесс воспитания подрастающего поколения, но и создание условий для сохранения и развития взрослого и старшего населения района.

В соответствии с этим, в рамках реализации Плана развития социальной сферы, планируемые мероприятия сбалансированы исходя из необходимости обеспечения гармоничного развития населения района.

Возможности для самореализации

Потребность в самореализации является последней по очерёдности из потребностей человека, в соответствии с «пирамидой потребностей Маслоу». Вместе с тем удовлетворение данной потребности относится к одной из первоочередных и актуальных задач в рамках повышения качества жизни и привлекательности проживания на территории района.

Самореализация – это выражение задатков человека, его способностей и талантов через определенную работу, деятельность.

В рамках реализации данного принципа по всем направлениям развития человеческого капитала (образование, культура, спорт, общественные движения и деятельность) планируется формирование среды, стимулирующей реализацию профессионального и творческого потенциала жителей района.

При создании условий для самореализации на территории района работа должна быть сосредоточена на следующих аспектах:

- 1) укрепление материально-технической базы объектов социальной инфраструктуры;
- 2) усиление кадрового потенциала,
- 3) активизация творческой и профессиональной инициативы населения района.

Потребность в самореализации

Потребность в уважении и признании

Потребность в принадлежности к социальной группе

Потребность в безопасности

Физиологические потребности

Эффективное муниципальное управление

Уважение личности

Населению важно чтобы их проблемы решались быстро и эффективно. Граждане не должны разбираться где чьи полномочия. Однако в настоящее время учет интересов жителей и коммуникации с населением выстроены неудовлетворительно. Причинами являются финансовая необеспеченность полномочий и их дублирование, перегруженность местных администраций обязанностями и обязательствами, в соответствии с действующим законодательством. В результате структуры администраций сельских поселений вынуждены ориентироваться на работу с контрольно-надзорными органами. А проблемы и беды жителей, к сожалению, либо отходят на второй план, либо вообще остаются без внимания.

Между тем, главный принцип социальной политики - уважение личности, основан на признании ее достоинств и всестороннем учете интересов. Для полноценной реализации указанного принципа необходимо избавиться от ненужного дублирования и усилить социальную составляющую работы органов местного самоуправления.

Необходим переход на новую логику управления, где решения принимаются на основе человекоориентированного и человекоцентричного подхода. Данный подход заключается в стремлении муниципальных служащих улучшить жизнь людей, прислушаться к их нуждам и потребностям, обеспечить тот результат, которого они ожидают.

Уважение личности в рамках реализации мероприятий по развитию социальной сферы района выражается в обеспечении на территории района высокого стандарта жизни и равных возможностей для каждого человека, при безусловном приоритете интересов жителей и исключении действий подвергающих опасности их жизнь и здоровье.

Самоорганизация

Мир меняется слишком быстро, а медлительность и неповоротливость местного самоуправления, его низкая эффективность приводят к снижению привлекательности территории района для проживания, к отставанию от уровня качества жизни других территорий.

Главной идеей повышения эффективности органов муниципального самоуправления должно стать максимально полное использование имеющегося ресурсного и кадрового потенциала, сложившегося на всех уровнях управленческой команды.

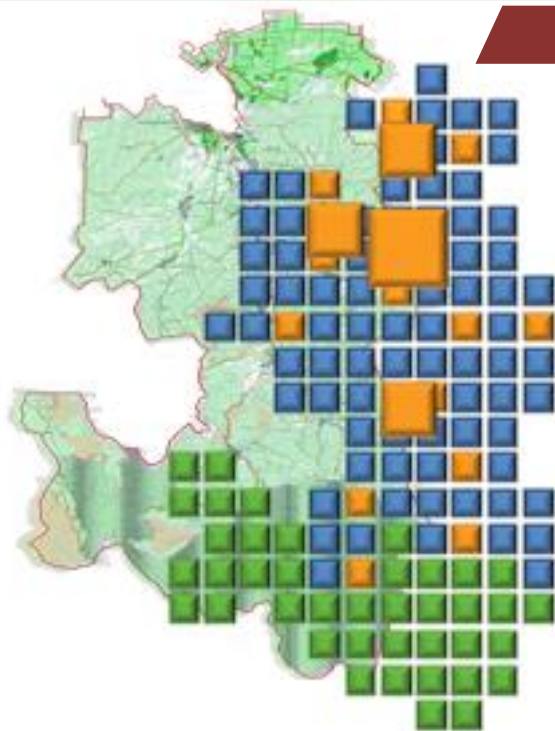
Реформирование органов местного самоуправления вызвано необходимостью изменения содержания всей системы управления. Это важно для оперативного и гибкого реагирования на запросы жителей и перемены в обществе, повышения качества жизни и удовлетворенности жителей качеством муниципальных услуг, снижения трудопотерь управленческого персонала, оптимизации процессов. Предстоит перейти к новым технологиям не только в повседневной работе, но и при принятии решений в процессе управления.

Важно упростить для населения процесс решения их проблем, ответственнее относиться к обязанностям и обязательствам муниципальных служащих.

Под самоорганизацией понимается упорядочение элементов и функционала системы органов местного самоуправления за счёт внутренних резервов для повышения эффективности управляемости территорией и увеличения возможности для развития социальной сферы района.

Сбалансированное пространственное развитие

Полицентричность и разнообразие



В последние десятилетия сложилась тенденция к централизации пространственного развития района. Развивался в основном районный центр, в котором сосредоточены основные объекты социальной инфраструктуры и существенно выше уровень благоустройства жилого фонда.

На сегодняшний день центр района и населенные пункты, близлежащие к Майкопу, являются наиболее привлекательными для проживания, так как урбанизация столицы Адыгеи оказывает серьезное влияние на процессы расселения – мигранты используют социальную инфраструктуру города, экономя при этом на проживании.

В результате усиливается неоднородность социально-экономического пространства, снижается экономическая активность на большей части территории района, происходит деградация окраин. Жителям многих населенных пунктов не нравятся места их проживания, что деструктивно сказывается на развитии района.

Опираясь в развитии только на районный центр и 2-3 населенных пункта невозможно обеспечить устойчивость развития всей территории и ее 57 населенных пунктов. Выходом должна стать модель полицентричного района.

Главная идея в том, чтобы сформировать привлекательные для жизни пространства на территории района – «центры притяжения». Чем больше их будет, тем устойчивее будет район. Речь не идет только о центрах сельских поселений, отдаленные и малочисленные населенные пункты также должны иметь благоустроенные пространства, которые бы стали местами консолидации местного сообщества.

Исторически Майкопский район полицентричен. Однако существующие подцентры не одинаковы по своим характеристикам и уровню развития, лишь некоторые из них могут полноценно удовлетворить базовые потребности жителей. На первом этапе реализации Плана развития социальной сферы, усилия будут сконцентрированы на выравнивании благоустроенности подцентров и развитии их социальной инфраструктуры.

Поселенческие центры уже сейчас предоставляют различные варианты для проживания, поэтому на втором этапе, при развитии «центров притяжения», планируется акцентировать усилия на выделении их особенностей, характерных для каждого поселения и наиболее ярко отражающих социальные отношения и условия проживания на конкретной территории. Это сохранит уникальность, подчеркнет многогранность района и обеспечит разнообразие пространства для проживания.

Только полицентричность способна обеспечить устойчивость развития такой обширной территории.

Полицентричный район – это территория устойчивого развития, подцентры которого будут делать жизнь на местах интереснее, способствовать активизации местного сообщества и появлению новых социальных и экономических связей, устранению неравномерности развития

Сбалансированное пространственное развитие

Многофункциональность

В малочисленных и отдаленных населенных пунктах имеются объекты социальной инфраструктуры: дома культуры, сельские школы, детские сады и др. При этом, практически все они не отвечают современным требованиям к материально-технической базе, а некоторые находятся в аварийном, либо ограниченно-работоспособном состоянии, что не позволяет обеспечивать необходимый уровень их загрузки и отрицательно влияет на качество предоставляемых услуг.

В итоге усиливается непривлекательность данных территорий для проживания, так как жители едут в другие населенные пункты за получением необходимых услуг.

Большинство объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах района требуют переосмысления и реформатирования их работы, процесса предоставления услуг.

Для этого в Майкопском районе будут созданы многофункциональные комплексы, с благоустроенной прилегающей территорией, на базе существующих объектов социальной инфраструктуры (путем реконструкции или реновации). Там, где это не возможно, многофункциональные комплексы будут построены.

Главной идеей является создание на компактной территории современных общественных пространств, формирующих привлекательную для жизни общественную среду.

Многофункциональный комплекс включает два и более здания различного функционального назначения, взаимосвязанных друг с другом с помощью планировочных приемов.

В единых многофункциональных комплексах будут оказываться услуги дошкольного, начального общего образования, библиотеки, осуществляться культурно-досуговая деятельность и функция спортивного объекта.

Создание многофункциональных комплексов позволит:

1) сделать отдаленные территории более привлекательными для проживания, улучшить качество оказываемых социальных услуг;

2) повысить эффективность использования имущества за счет концентрации в одном объекте широкого перечня услуг, оказываемых населению;

3) устранить существующую неравномерность пространственного развития и активизировать социальную жизнь.



Конкурентоспособная экономика

Поддержка предпринимательской инициативы

Муниципальным органам власти важно понимать потребности местного бизнеса и активно взаимодействовать с предпринимателями, создавать комфортную среду для ведения бизнеса, а значит - новые рабочие места, новые налоги, больше возможностей для сохранения и увеличения количества жителей в районе.

Организация всесторонней поддержки представителей бизнеса и трансформации делового климата позволит создать комфортные условия для предпринимателей на территории района.

Поддержка субъектов МСП в целях их ускоренного развития и повышения конкурентоспособности будет направлена на формирование среды экономически устойчивых хозяйствующих субъектов. Это будет обеспечено в рамках предоставления консультационной, образовательной, имущественной поддержки предпринимателей, поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, развития системы франчайзинга, при активном взаимодействии с региональной инфраструктурой поддержки малого и среднего бизнеса.

Немаловажным должен стать процесс популяризации предпринимательства, продвижения образа предпринимателя в рамках соответствующих региональных и муниципальных кампаний, содействия в развитии инновационных предприятий как в основных отраслях экономики района, так и в сфере спорта, жилищно-коммунального хозяйства, экологии, социального предпринимательства.

Трансформация делового климата должна обеспечить максимальную обратную связь от бизнеса и сформировать механизм реагирования на запросы бизнес-сообщества.

Законность и ответственность

Принцип законности и ответственности заключается в строгом соблюдении правовых норм, при объективной обязанности отвечать за свои действия и их последствия.

Определяющим при реализации данного принципа является необходимость обеспечить устойчивое развитие территории. Удовлетворение потребностей нынешних поколений должно осуществляться без ущерба для будущих поколений. В рамках устойчивого развития важен баланс между экологической, экономической и социальной категориями ответственности:

- социальная ответственность заключается в формировании сознательного отношения к качеству жизни, улучшении условий труда и его оплаты, обеспечении социальных прав и гарантий;
- экономическая ответственность заключается в стабильном развитии бизнеса, постоянном улучшении качества работ/услуг, повышении эффективности и производительности труда;
- экологическая ответственность заключается в минимизации негативного воздействия и рациональном использовании природных ресурсов, продвижении экологически безопасных продуктов и решений.

Путь законности и ответственности понятен для бизнеса, но еще не совсем привычен. Однако при его соблюдении выигрывают все: и жители, и бизнес, и государство.

Большие проблемы

Большие возможности

Реализация Плана развития социальной сферы включает в себя два этапа: первый с 2020 по 2024 и второй с 2025 по 2030 гг.

Майкопский район – территория устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Приоритеты:

- 1) Повышение эффективности муниципального управления
- 2) Снятие инфраструктурных ограничений
- 3) Активизация предпринимательской инициативы
- 4) Повышение доступности и качества базовых социальных услуг

I ЭТАП – 2020-2024



II ЭТАП – 2025-2030

Приоритеты:

- 1) Цифровая трансформация
- 2) Повышение транспортной проницаемости района
- 3) Конкурентоспособные предприниматели
- 4) Разнообразие досуга и развитие инновационных социокультурных сервисов

Развивая социальную сферу района до 2024 планируется сконцентрировать усилия на повышении эффективности муниципального управления и снятии инфраструктурных ограничений территории.

Ненормативное состояние зданий социальной инфраструктуры и низкий уровень их материально-технической базы не позволяют расширять спектр предоставляемых социальных услуг. А текущий уровень обеспеченности инженерными сетями и их состояние являются одними из худших в Республике Адыгея.

Приоритетным является строительство, реконструкция и капитальный ремонт как инженерных сетей, так и объектов социальной инфраструктуры. Кроме этого, планируется провести комплексное развитие культурной, образовательной и коммунальной систем района, чтобы достичь максимального уровня охвата населения базовыми услугами и сервисами.

Это позволит активизировать социальную жизнь, предпринимательскую инициативу, снизить степень неравномерности пространственного развития и добиться повышения доступности и качества предоставляемых услуг во всех сферах жизнедеятельности района.

Главным эффектом от реализации мероприятий первого этапа должно стать формирование фундамента будущей социальной сферы Майкопского района, на базе которого в дальнейшем планируется развивать инновационные образовательные и досуговые сервисы, повышать разнообразие социокультурной среды.

Приоритетом второго этапа реализации Плана развития социальной сферы Майкопского района должны стать: повышение транспортной проницаемости территории района, цифровая трансформация и всестороннее инновационное развитие человеческого капитала и отраслей экономики. При этом будет обеспечено приведение в нормативное состояние тех объектов, которые не попали в первый этап реализации настоящего плана.

Особое место в приоритетах развития отведено цифровой трансформации. Сегодня цифровая трансформация происходит во всем мире – это неизбежный процесс. Практически каждый человек, в той или иной мере, пользуется гаджетами и современными цифровыми сервисами, начиная от соцсетей, телевидения и развлечений, заканчивая госуслугами. Цифровизация обеспечивает фундаментальные преобразования во всех сферах жизни и деятельности человека. Технологии становятся не только двигателем развития новых отраслей, но и обретают важные социальные роли, внося значимый вклад в решение проблем общества. С помощью передовой науки и технологий возникает «умное» общество, базирующееся на новых ценностях, ориентирующихся на потребности человека, гибкость и креативность.

В формирующейся новой цифровой реальности социальная сфера и отрасли экономики не смогут работать по старой модели, с традиционными процессами и с прежней эффективностью. Драйвером трансформации выступает современный житель, его изменения в предпочтениях и форме обслуживания.

Адаптируясь к новым условиям и предпочтениям общества цифровой реальности, на первом этапе реализации Плана развития социальной сферы необходимо сформировать платформу для полномасштабной цифровой трансформации района за счет приведения в нормативное состояние объектов социальной инфраструктуры, подготовки кадров, повышения качества и доступности базовых социальных услуг.

Второй этап – масштабная цифровая трансформация района. Планируется реализовать проекты по преобразованию приоритетных отраслей социальной сферы и экономики на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе «сквозных» цифровых технологий. Это повысит качество жизни, создаст новые профессии и возможности для трудоустройства, расширит перспективы для самореализации жителей района.

Цифровая трансформация — процесс, который уже идет. В рамках первого этапа начать планируется с трансформации управления, в рамках повышения эффективности муниципального управления. К 2024 году планируется подготовить План цифровой трансформации Майкопского района до 2030 года. Так как к этому времени многие сервисы и технологии уже начнут внедряться в различных сферах жизнедеятельности, и этот процесс станет упорядоченным и полномасштабным, будет сформирована нормативно-правовая база как на федеральном, так и на региональном уровнях.



Цифровая трансформация — это не столько про технологии, сколько про изменение мышления в условиях новой цифровой реальности

ПЛАН РАЗВИТИЯ

Эффективное
муниципальное управление

Сбалансированное
пространственное развитие

Конкурентоспособная
экономика

Развитие
человеческого капитала



План достижения стратегических целей развития Майкопского района на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года

Развитие социальной сферы Майкопского района планируется проводить в контексте факторов, определяющих качество жизни населения и формирующих социальную инфраструктуру.

Для обеспечения комплексного подхода при развитии социальной сферы реализация мероприятий структурирована по четырем направлениям, определяющим стратегические цели развития основных сфер жизнедеятельности населения района.

1. Развитие человеческого капитала

2. Конкурентоспособная экономика

3. Сбалансированное пространственное развитие

4. Эффективное муниципальное управление

Эффективное муниципальное управление является не просто стратегической целью развития района, но и основным инструментом достижения остальных стратегических целей.

Население
Качество жизни

Эффективное
муниципальное
управление

Экономика
Конкурентоспособность

Пространственное
развитие
Сбалансированность

Проблемы:

- 1) пространство района «самостоятельно» не развивается, необходимый уровень сбалансированности территории не обеспечивается;
- 2) «невидимая рука» рынка не делает предпринимательское сообщество конкурентоспособным на российском рынке;
- 3) качество жизни населения не повышается без эффективного муниципального управления.



*ОМСУ – органы местного самоуправления

Муниципальное управление являясь основополагающим элементом стратегического развития, связывает и обеспечивает развитие остальных компонентов территориальной системы района. Именно муниципальное управление является фундаментом социальной сферы, ответственным за качество жизни на территории.

Чтобы исключить угрозу недостижения остальных стратегических целей развития на территории Майкопского района, а также национальных целей развития России до 2030, в первую очередь, необходимо обеспечить эффективное муниципальное управление.

Формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Эффективное муниципальное управление

Сбалансированное пространственное развитие

Конкурентоспособная экономика

Развитие человеческого капитала

ЦЕЛИ

ЗАДАЧИ



Повышение эффективности муниципального управления

Реформирование системы органов местного самоуправления



Цифровая трансформация муниципального управления

Внедрение цифровых технологий

Обучение сотрудников

Эффективное муниципальное управление

В рамках повышения качества муниципального управления в 2019 году была проведена реорганизация администрации МО «Майкопский район». Для оценки эффективности управления была проведен анализ работы управленческого аппарата, уровни его компетенций и качество организации процессов. По его результатам была подготовлен проект структуры администрации и ее подразделений.

Структура «старой» администрации



До 2019 года структура администрации района состояла из 8 самостоятельных управлений, 19 отделов, многие из которых состояли из начальника и заместителя, исполнители отсутствовали. Подразделения создавались под людей, а не под конкретные задачи и полномочия. У каждого управления был свой штат юристов, бухгалтеров, программистов и т.п. Все это порождало ненужное дублирование и существенно снижало эффективность управления.

В результате реорганизации была создана единая администрация, вместо 5 юридических лиц осталось 1, и в его состав входит 5 управлений. Число руководителей сократилось в 2,5 раза, выросла управляемость.

Структура новой администрации

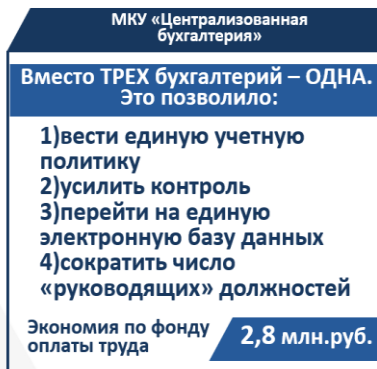


Разграничение сфер деятельности и ответственности

Эффективное муниципальное управление



Реорганизация подведомственных учреждений



Объемы строительно-монтажных работ на социально значимых объектах



Экономленные в 2019 году средства потрачены на финансирование работ в социальной сфере

Результатом проведенной реорганизации стало повышение эффективности управления:

1) наладили диалог с населением путем организации эффективной системы приема и рассмотрения обращений. В 2019 году их поступило более 7 тысяч, что в 2 раза больше в сравнении с 2018 годом.

2) провели полный мониторинг и инвентаризацию земельного фонда района, активизировали претензионную работу с недобросовестными арендаторами, автоматизировали процессы учета. Упростилась работа с аналитической, финансовой и статистической информацией о земельном фонде района, улучшен земельный контроль.

Все это позволило увеличить доходную часть муниципального бюджета от аренды и продажи земли на 34,6%.

3) За 2019 год выдано 476 разрешений на строительство объектов ИЖС, что в 2,9 раза больше чем в 2018 году, 214 разрешений на ввод в эксплуатацию объектов ИЖС – это в 3,7 раз больше чем в 2018 году. Плановый показатель, установленный в рамках исполнения национального проекта «Жилье» перевыполнен на 25 %. Площадь жилья, введенного в эксплуатацию составила почти 20 тыс. кв.м., что на 40% больше, чем в 2018 году.

Реорганизация проведена и в подведомственных администрации казенных учреждениях.

В 2019 году экономия денежных средств позволила реализовать в районе беспрецедентный объем строительно-монтажных работ. Всего построено и отремонтировано 35 объектов.

Эффективное муниципальное управление

Благодаря эффективной организации процессов и взвешенной кадровой политике администрация МО «Майкопский район» увеличила объемы участия в государственных программах Российской Федерации направленных на развитие социальной сферы сельских поселений.

Общий объем финансирования развития социальной инфраструктуры в рамках участия в госпрограммах РФ



Развитие социальной сферы на территории района относится к полномочиям не только администрации района, но и администраций 10 сельских поселений.

Важно отметить, что администрации сельских поселений отличаются друг от друга кадровой и организационной неоднородностью, функциональной слабостью. Есть администрации в которых работают 8 специалистов, а есть – где 23. Однако вне зависимости от своих размеров и возможностей администрации сельских поселений должны реализовывать одинаковые управленческие функции: контролировать работу в сфере закупок, бюджета, коммунального и дорожного хозяйства, благоустройства и так далее. Главы сельских поселений несут персональную ответственность за каждую сферу деятельности муниципалитета, без всяких поправок со стороны контролирующих органов.

В результате администрации сельских поселений отдаляются от людей, ориентируясь на работу с контрольно-надзорными органами и подготовку отчетности. Проблемы и беды людей, вынуждено отходят на второй план, либо вообще остаются без внимания из-за перегруженности полномочиями. Из 110 муниципальных служащих в сельских поселениях только 20 сотрудников ориентированы на работу непосредственно с населением.

Без эффективного муниципального управления не обеспечить повышение качества жизни. При этом на уровне сельских поселений сосредоточен определенный объем потенциала для развития социальной сферы района, который до настоящего времени используется недостаточно эффективно.

Эффективное муниципальное управление

Функционирование администраций сельских поселений в той форме в которой они существуют в настоящее время не целесообразно. Со временем разрыв в компетенциях и организации процессов между районом и поселениями будет стремительно увеличиваться. Цифровизация управления сделает этот процесс очевидным абсолютно для всех.

Людям нужны перемены к лучшему

Новое
качество
жизни

требует

Новое
качество
власти

Улучшение качества жизни должно быть
обеспечено на ВСЕЙ территории района

Проект реформирования органов местного самоуправления является логическим следствием проводимых администрацией района реформ и обусловлен необходимостью укрепления местной власти, повышения ее эффективности при решении вопросов местного значения.

Укрепление местной власти

ОБЕСПЕЧИТ

Сбалансированное
развитие территории

Оздоровление
муниципальных финансов

Активное участие в
государственных программах

Целое всегда больше суммы частей

Эффективное муниципальное управление

Благодаря реформированию системы органов местного самоуправления будет обеспечен единый подход к управлению на всей территории района, в рамках которого планируется:

1) профессиональное развитие кадров и развитие компетенций управленческой муниципальной команды, расширение проектных методов управления;

2) внедрение информационной системы «Электронный муниципалитет» для своевременного и качественного решения вопросов местного значения и предоставления муниципальных услуг;

3) активизация работы в направлении развития социальной сферы и достижения стратегических целей.

Цифровую трансформацию в районе планируется начать с цифровизации муниципального управления путем внедрения системы электронного документооборота. Затем планируется оптимизировать и автоматизировать процессы предоставления муниципальных услуг. К 2024 году должен быть обеспечен переход на платформу «электронный муниципалитет» и ее интеграция в инфраструктуру регионального электронного правительства.

Мониторинг достижения целей

направление деятельности	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2030
Показатели						
Уровень достижения целевых показателей стратегического развития	не менее 80%	100	100	100	100	100
Индикаторы						
Реформирование системы органов местного самоуправления						
Проведение реформы органов местного самоуправления	нет	да	да	нет	нет	нет
внедрение цифровых технологий						
Внедрение электронного документооборота в процесс муниципальной деятельности	-	внедрен	-	-	-	-
Электронный муниципалитет	-	-	-	-	внедрен	-
обучение сотрудников						
доля работников органов местного самоуправления, прошедших обучение/повышение квалификации в общем количестве, %	10	20	30	40	50	100

Важнейшим направлением развития социальной сферы является формирование комфортной и безопасной среды для жизни на всей территории района.

Создание привлекательного и эффективно используемого пространства жизнедеятельности населения и гостей района с высокой проницаемостью территории – должно стать одним из главных конкурентных преимуществ района в рамках развития человеческого капитала, залогом успешного будущего района и его жителей.

Формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Эффективное муниципальное управление

Сбалансированное пространственное развитие

Конкурентоспособная экономика

Развитие человеческого капитала



Повышение благоустройства жилой сферы

Развитие жилищного строительства

Строительство, капитальный ремонт и реконструкция инженерных сетей



Модернизация социальной инфраструктуры

Строительство, капитальный ремонт и реконструкция объектов социальной инфраструктуры

Благоустройство общественных территорий



Обеспечение безопасности жизнедеятельности

Снижение потенциальной опасности дорожно-транспортных происшествий

Профилактика правонарушений
Защита от чрезвычайных ситуаций



Повышение транспортной проницаемости территории

Строительство, капитальный ремонт и реконструкция дорожной сети

ЗАДАЧИ

ЦЕЛИ

МЕРОПРИЯТИЯ

Сбалансированное пространственное развитие

В рамках формирования на территории Майкопского района безопасной и комфортной среды проживания подготовлен План пространственного развития до 2030 года (Приложение № 1). Данный проект предусматривает реализацию мероприятий по снижению неравномерности развития района за счет повышения уровня благоустроенности жилого фонда, модернизации существующих и строительства новых объектов социальной инфраструктуры, проведения мероприятий, повышающих уровень безопасности жизнедеятельности.

Мероприятия по формированию комфортного, привлекательного, эффективно используемого пространства жизнедеятельности населения и гостей района в рамках пространственного развития района планируется реализовывать в два этапа.

На первом этапе до 2024 года на территории района будут реализовываться мероприятия, направленные на решение наиболее острых социальных проблем каждого из поселений, что обеспечит комплексный подход и позволит сбалансировать пространственное развитие.

Данные мероприятия пространственного развития социальной сферы будут связаны со строительством, капитальным ремонтом и реконструкцией инженерных сетей, приведением в нормативное состояние объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также реализацией мероприятий по созданию инфраструктуры, снижающей риски личной безопасности для населения.



К концу 2024 года планируется увеличить уровень газификации домовладений района с 58% до 65%, увеличить долю обеспеченных центральным водоснабжением домовладений с 68% до 75%. Требуется привести в нормативное состояние и усилить материально-техническую базу не менее половины домов культуры, при том, что к концу 2019 года практически все дома культуры в районе не ремонтировались более 25 лет.

Необходимо провести капитальный ремонт не менее половины образовательных учреждений района, обеспечить строительство новой школы в п. Табачный, решить проблему дошкольного образования на территории Красноульского сельского поселения путем строительства нового детского сада.

В рамках расширения возможностей населения района для занятия спортом планируется строительство шести физкультурно-оздоровительных комплексов в следующих населенных пунктах: поселках Тульском, Каменноостском и Первомайском, хуторах Красная Улья, Пролетарский, Северо-Восточные Сады.

Сбалансированное пространственное развитие

На территории района планируется реализовать не менее 15 проектов по благоустройству общественных территорий, устройству спортивных и детских площадок. Кроме этого, планируется строительство новой поликлиники в поселке Тульском, амбулаторий в станице Абадзехской и поселке Победа, а также строительство 5 ФАПов, не менее 15 ФАПов планируется привести в нормативное состояние за счет капитального ремонта.

Все социальные объекты будут обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет.



Основной акцент в сфере безопасности будет направлен на ее обеспечение в населенных пунктах. Главным ориентиром при реализации мероприятий будет снижение существующих факторов риска, повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач.

Запланированный объем работ в рамках первого этапа позволит активизировать деятельность по формированию «новой» социальной сферы района. В ее основе будет создание современных информационных, культурно-досуговых и образовательных центров притяжения населения, сочетающих в себе красивый дизайн, комфортность пространства и доступ к новейшим информационным технологиям.

Второй этап пространственного развития района будет сопряжен с повышением связанности населенных пунктов, увеличением их доступности и проницаемости территории. Кроме этого будет продолжена работа по повышению комфортности проживания и созданию благоприятных условий для жителей и гостей района, начатая на первом этапе. Детальный план реализации второго этапа будет подготовлен в 2023 году.



Сбалансированное пространственное развитие

направление деятельности	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2030
Показатели						
объем жилищного строительства, тыс. кв.м	17,8	17	18,9	20,3	21,7	164,8
доля объектов социальной инфраструктуры, приведенных в нормативное состояние, %	10%	20%	30%	40%	50%	100%
снижение количества дорожно-транспортных нарушений, количество случаев	47	45	43	40	37	25
Индикаторы						
повышение благоустройства жилой сферы						
уровень газификации домовладений, %	59	60	61	62	65	75
уровень водоснабжения, %	68	69	70	71	75	85
модернизация социальной инфраструктуры						
доля домов культуры, приведенных в нормативное состояние, %	17	38	46	54	71	100
доля школ, приведенных в нормативное состояние, %	4	15	26	41	63	100
доля детских садов, приведенных в нормативное состояние, %	17	17	50	56	83	100
доля объектов здравоохранения, приведенных в нормативное состояние, %	12	18	44	62	85	100
уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единой пропускной способности объектов спорта, %	59,5	60	62,5	65	66	70
доля населенных пунктов, обеспеченных благоустроенными общественными территориями, %	7,7	21	30	32	49	67
обеспечение безопасности жизнедеятельности						
Количество установленных камер видеонаблюдения правонарушений, шт	2	2	4	3	4	
протяженность тротуаров, оборудованных освещением, км	7,7	14,8	5,8	12,9	4,3	
Протяженность построенных тротуаров, км	9,4	23,2	12,9	14,6	8,2	

Декомпозиция целей

Для обеспечения достойного, эффективного труда на территории района и успешного предпринимательства определена стратегическая цель по обеспечению конкурентоспособности на региональном и внутрироссийском уровне основных отраслей экономики района.

Формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Эффективное муниципальное управление

Сбалансированное пространственное развитие

Конкурентоспособная экономика

Развитие человеческого капитала



Поддержка предпринимателей

Актуализация информации о субъектах МСП

Выявление потребностей субъектов МСП

Сопровождение субъектов МСП на всех этапах развития



Привлечение инвестиций

Сопровождение инвестиционных проектов

Стимулирование коллективных инвестиций

Подготовка и продвижение инвестиционных площадок



Вовлечение в бизнес

Работа с молодежью

Работа с лицами старше 35 лет

Борьба с незаконным предпринимательством



Цифровая трансформация отраслей экономики

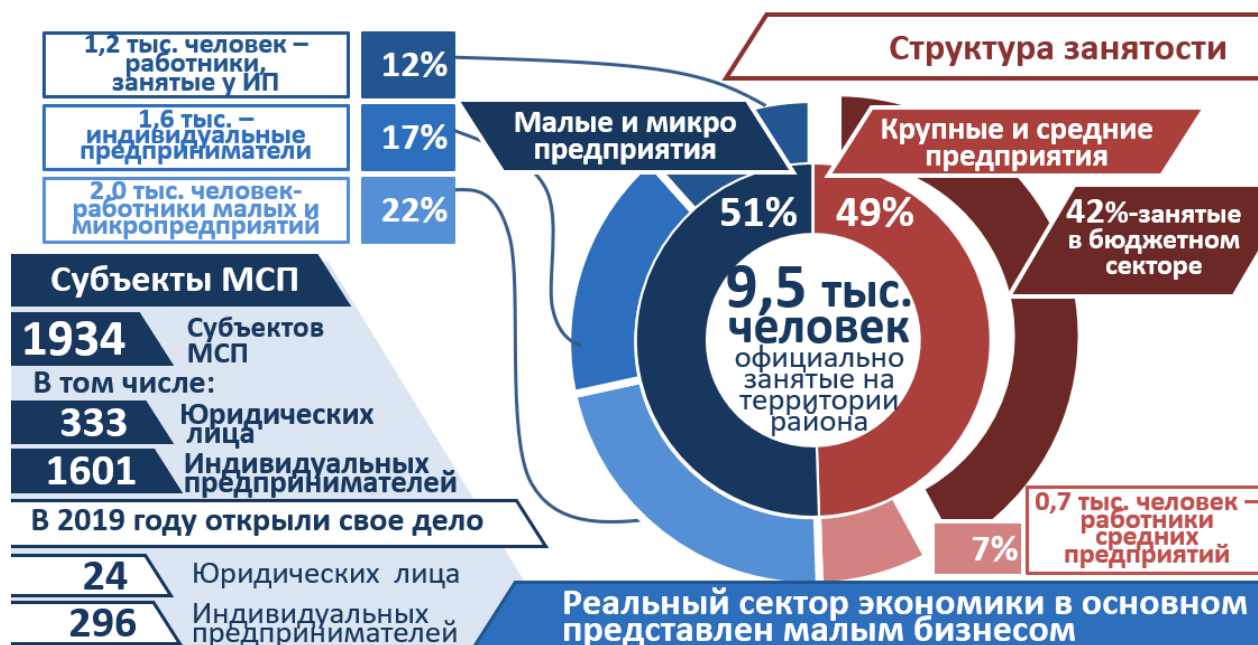
Помощь при внедрении отечественных цифровых технологий в различных отраслях экономики

ЦЕЛИ

МЕРОПРИЯТИЯ

ЗАДАЧИ

Конкурентоспособная экономика



В реальном секторе экономики района официально занято 5,5 тысяч человек, что составляет 9% от общей численности населения района.

Реальный сектор экономики района в основном представлен малым бизнесом. Доля крупного бизнеса в районе не значительна – это обособленные подразделения и филиалы крупных предприятий, федеральных торговых сетей, таких как «Магнит» и «Пятерочка». Средние предприятия района: ООО «Нерудстройком» и ООО Фирма «Майкопский ДРСУ».

В целом для предпринимательской среды района характерны следующие тенденции:

1) менее 10% предприятий реализуют стратегию роста. При этом увеличивается количество предпринимателей, которые развивают новые направления;

2) порядка 15% имеют стабильную ситуацию, не растут, не падают и не планируют сокращаться;

3) более 70% - это микробизнес, самая многочисленная часть предпринимательского сообщества района, реализуют стратегию выживания.

Характеризуя предпринимательскую среду, важно отметить, что количество индивидуальных предпринимателей, которые используют наемный труд, в районе составляет 12% от общего количества субъектов малого и среднего бизнеса района. При этом 71% предпринимателей осуществляют самостоятельную деятельность, без официального привлечения работников.

Среднемесячная заработная плата работников реального сектора экономики составляет 15 тысяч рублей. В бюджетной сфере средняя зарплата выше на 70% и составляет по итогам 2019 года - 26,3 тыс. руб.

Наличие теневого сектора и неформальная занятость негативно отражается на уровне заработных плат и усложняет ведение деятельности предпринимателям района недобросовестной конкуренцией. При этом негативно отражаясь на привлекательности территории района для проживания и уровне бедности населения.

Основными секторами экономики являются промышленность, торговля, сельское хозяйство и туризм.

Конкурентоспособная экономика

1370	Официально занятые (наемные работники)
166	Индивидуальные предприниматели
27,4тыс.	Среднемесячная зарплата на крупных и средних предприятиях
15,7тыс.	Среднемесячная зарплата на малых и микро предприятиях
3,1млрд	Объем отгруженной продукции
Промышленность	

Официально занятые (наемные работники)	600
Индивидуальные предприниматели	364
Среднемесячная зарплата на крупных и средних предприятиях	25,4тыс
Среднемесячная зарплата на малых и микро предприятиях	13,5тыс
Оборот розничной торговли (14 сетевых универсамов)	1,3млрд
Торговля	

Туризм	
300	Официально занятые (наемные работники)
72	Индивидуальные предприниматели
14,5тыс.	Среднемесячная зарплата в сфере гостиничного бизнеса и общественного питания
400тыс.	Туристский поток. Ежегодный рост – более 5 %

Сельское хозяйство	
Официально занятые (наемные работники)	510
Индивидуальные предприниматели	93
Среднемесячная зарплата	19,1тыс.
Урожай зерновых культур	29,4тыс.т.
Произведено мяса скота и птицы	0,9тыс. т.

Благодаря тому, что в сельском хозяйстве вовлеченность бизнеса в государственные программы поддержки гораздо выше чем в остальных отраслях, средние заработные платы в сельском хозяйстве выше чем в среднем по реальному сектору экономики на 27 %.

Для полноценного развития социальной сферы района необходима «критическая масса» стабильно работающих и конкурентоспособных субъектов малого и среднего предпринимательства – создающая рабочие места, наполняющая «новым смыслом жизнь» в районе и обеспечивающая устойчивое развитие территории.

На первом этапе (до 2024 года) необходимо обеспечить увеличение количества активных, экономически стабильных предпринимателей на территории района, выпускающих востребованные товары, работы и услуги.

На втором этапе (до 2030 года) необходимо обеспечить «новое качество» предпринимательского сообщества района путем повышения конкурентоспособности субъектов малого и среднего бизнеса района на российском рынке, внедрения цифровых технологий.

Для реализации задач первого этапа подготовлен План развития предпринимательства на территории Майкопского района (Приложение № 2). Вся линейка мер господдержки, выстроенная Кабинетом министров Республики Адыгея, учтена в Плате. В него включены конкретные показатели для каждого сельского поселения, а в реализации задействованы органы местного самоуправления района и сельских поселений.

Главным вектором в работе будет изменение качества предпринимательской среды, уменьшение «серой», нелегальной массы предпринимателей с низким уровнем заработных плат, и появление ответственных, самодостаточных и конкурентоспособных бизнесменов.

В рамках реализации Плана в Майкопском районе планируется увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (МСП), включая индивидуальных предпринимателей (ИП) с 5,5тысяч по состоянию на конец 2019 года до 6,9 тысяч к 2024 году.

Конкурентоспособная экономика

Достижение поставленной цели будет обеспечено за счет комплексной работы по трем направлениям (см. рис.).



В районе имеется потенциал для роста сектора малого и среднего бизнеса за счет стимулирования предпринимательской активности граждан, популяризации предпринимательской деятельности, использования имеющихся в регионе инструментов и механизмов развития предпринимательства.

Органам местного самоуправления отведена важная роль в реализации данной задачи, которая заключается в содействии в развитии и расширении существующего бизнеса, в выявлении предпринимательских

способностей и вовлечении в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

В рамках развития и повышения конкурентоспособности традиционных отраслей экономики района стоит отметить, что основной экономический потенциал промышленного и сельскохозяйственного комплекса Майкопского района должен формироваться в сфере переработки. Именно в этом секторе имеются перспективы создания цепочек добавленной стоимости.

Сфера сельского хозяйства является наиболее привлекательной для инвесторов. На территории района уже реализуются и планируются к реализации ряд крупных инвестиционных проектов. Дополнительный импульс для активизации сельскохозяйственной деятельности придадут мероприятия по вводу в оборот неиспользуемых земель и покупке на вторичном рынке инвесторами земель, изъятых у недобросовестных пользователей (Проект совершенствования земельных отношений).

Особое внимание отведено развитию туристической отрасли, поскольку Майкопский район обладает основным туристско-рекреационным потенциалом Республики Адыгея.

Туризм способен стать «точкой роста» экономики района, так как является отраслью с наибольшими мультипликативными эффектами, поэтому был подготовлен План развития туристских территорий муниципального образования «Майкопский район».

План предлагает внедрение комплексного подхода к развитию территорий для формирования комфортной туристской среды. Основная задача данного проекта в снятии инфраструктурных ограничений с удаленных тупиковых населенных пунктов путем создания туристских маршрутов.

Реализация Плана позволит увеличить численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличить уровень доходов населения, снизить уровень бедности в регионе, а также обеспечит рост объема внебюджетных инвестиций в основной капитал.

Конкурентоспособная экономика

	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2030
Показатели*						
численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая ИП, тыс. человек	6,1	6,3	6,6	6,7	6,9	8,1
индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	102	102,5	102,5	103	103	121,7
Индикаторы						
поддержка предпринимателей						
количество предпринимателей, которым оказана финансовая поддержка (микрозайм, грант, лизинг и др.), субъект МСП	не менее 10	не менее 11	не менее 12	не менее 13	не менее 14	не менее 60
привлечение инвестиций						
индекс физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета), база 2018г, %	100	101	102,5	104,6	107,2	126,7
вовлечение в бизнес						
количество вновь созданных субъектов МСП (в том числе «самозанятые»)	413	305	295	156	170	900
Цифровая трансформация отраслей экономики*						
*	*	*	*	*	*	*

* Показатели по цифровой трансформации и их значения будут определены к 2024 году.

Декомпозиция целей

Главной стратегической целью района является «Развитие человеческого капитала». При выстраивании долгосрочной политики поддержки семьи, повышения уровня разнообразия досуга и сфер жизнедеятельности, увеличения продолжительности жизни и снижения факторов преждевременной смертности, должна формироваться территория, привлекающая людей качественным и доступным образованием, культурой, здравоохранением и развитой экосистемой инноваций.

Формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения

Эффективное муниципальное управление

Сбалансированное пространственное развитие

Конкурентоспособная экономика

Развитие человеческого капитала

ЗАДАЧИ



Сохранение населения и здоровья жителей

Помощь в улучшении жилищных условий

Профилактика правонарушений

Снижение смертности

Популяризация здорового образа жизни



Развитие системы образования

Повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования



Активизация социальной жизни и разнообразие досуга

Вовлечение в волонтерские движения и патриотическое воспитание молодежи

Проведение культурных мероприятий



Цифровая трансформация сферы услуг

Внедрении отечественных цифровых технологий в культуре, образовании и отраслях ЖКХ

ЦЕЛИ

МЕРОПРИЯТИЯ

Развитие человеческого капитала

В условиях возрастающей конкуренции территорий за главный ресурс современного мира – людей, отсутствие мероприятий по развитию человеческого капитала грозит серьезными демографическими проблемами. Поэтому разработан соответствующий План (Приложение № 3). Далее приведены основные мероприятия данного Плана.

Помощь в улучшении жилищных условий

Развитие человеческого капитала на муниципальном уровне во многом зависит от усилий, прилагаемых в направлении сохранения населения. Здесь важным фактором является удовлетворение базовых потребностей, одной из которых является потребность в жилье.

Для многих жителей района улучшение жилищных условий является одной из самых проблемных сфер жизнедеятельности. Молодым семьям, специалистам села и социально незащищенным категориям граждан весьма сложно самостоятельно приобрести квартиру или дом.

Для улучшения жилищных условий различных категорий граждан предусмотрены следующие мероприятия:

- до 2024 года планируется обеспечить жильем 187 молодых семей (в рамках программы Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами»);

- планируется улучшить жилищные условия 189 семей за счет переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Для этих целей в 2021-2024 годах запланировано строительство блокированных секционных жилых домов в поселках Первомайском, Тимирязева и Краснооктябрьском. Земельные участки в этих населенных пунктах обеспечены подъездными путями, рядом проходят инженерные сети электроснабжения, газоснабжения и водоснабжения;

- до 2024 года в рамках помощи в обеспечении жильем семей, проживающих и работающих на сельских территориях, планируется улучшить жилищные условия 26 семей (за счет участия в федеральной программе "Комплексное развитие сельских территорий").

Одним из приоритетов является обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решению данной задачи препятствует проблема отсутствия на территории района жилого фонда, отвечающего соответствующим требованиям.

Ввиду этого необходимо обеспечить строительство нового жилья, что позволит выполнить обязательства по обеспечению жильем социально незащищенных категорий жителей района в полном объеме, при условии выделения соответствующего объема республиканских субвенций.

Профилактика правонарушений

Дополнительно в рамках работы по сохранению населения планируется:

- информационная кампания: публикации в СМИ и соцсетях, установка билбордов, уличных видеоэкранов, видеоэкранов в общественном транспорте для трансляции тематических материалов на остро социальные темы (профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения, соблюдения ПДД).

- обучение детей школьного и дошкольного возраста основам безопасного поведения на улице и дома, правилам дорожного движения.

- мероприятия по обеспечению безопасности на водных объектах (информирование о правилах безопасного поведения на воде, организация работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения, выявление несанкционированных мест купания).

Развитие человеческого капитала

Снижение смертности

Для повышения качества услуг здравоохранения планируется укрепление материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

Кроме этого планируется активизировать работу ГБУЗ РА «Центральная районная больница Майкопского района» по своевременному выявлению заболеваний и снижению риска развития осложнений за счет увеличения охвата диспансеризацией взрослого населения и проведения профилактических осмотров:

- для снижения показателя смертности от туберкулеза - ежегодное флюорографическое обследование населения района на туберкулез как на стационарной флюорографической установке, так и с привлечением флюорографических установок тубдиспансера с выездом их во все населенные пункты района, включая отдаленные.

- работа первичного звена по выявлению онкозаболеваний на ранних стадиях, в том числе с использованием скрининговых методов, выездных форм, работа смотрового кабинета в районной поликлинике, проведение маммографического обследования женщин.

Планируется увеличить число пациентов, находящихся под диспансерным наблюдением до 90% (по состоянию на конец 2019 года число зарегистрированных пациентов, находящихся под диспансерным наблюдением, составило 15144 человек или 42% от зарегистрированных).

Также планируется проведение мероприятий по информированию населения о факторах риска развития болезней и обеспечению условий для реализации здорового образа жизни.

Популяризация здорового образа жизни

Решению сложной задачи по сохранению здоровья на территории района во многом способствует развитие физической культуры и спорта. Здоровый образ жизни дает «отложенный» эффект в будущем, ведет к увеличению продолжительности жизни. Главным ориентиром в данной работе будет создание равных условий жителям района для занятия физкультурой за счет развития спортивной инфраструктуры в населенных пунктах.

В рамках развития человеческого капитала запланировано увеличение количества спортивных секций и их участников. В рамках пространственного развития запланировано строительство спортивных площадок, физкультурно-оздоровительных комплексов, которые в первой половине дня, станут спортивными залами для школ, там где они отсутствуют.

Ключевым мероприятием для вовлечения населения в занятия спортом является развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) - нормативной основы физического воспитания населения страны, нацеленной на развитие массового спорта. Планируется к 2024 году:

- увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом от общей численности населения до 55% (с 37,6% в 2019 году);

- увеличить долю граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО» в общей численности населения до 27,5% в 2024 году, и до 31% в 2030.



Развитие человеческого капитала

Повышение качества дошкольного и общего образования

Повышение качества дошкольного образования лежит в плоскости укрепления материально-технической базы дошкольных учреждений. Решение данной проблемы запланировано в рамках сбалансированного пространственного развития.

Проблема повышения качества общеобразовательных услуг многогранна, поэтому для ее решения был разработан Проект комплексного развития системы общеобразовательных учреждений МО «Майкопский район», который был одобрен решением Совета народных депутатов района №197 от 25.06.2019. Данный проект предусматривает модернизацию существующей системы образования МО «Майкопский район» путем создания 11 образовательных центров по модели «Базовая (опорная) школа с сетью филиалов». Школы, которые самостоятельно не в состоянии обеспечить достойный уровень образования детям Майкопского района, должны стать частью создаваемых образовательных центров. В качестве базовых школ выбраны школы, получившие более высокую независимую оценку родителей, с сильными педагогическими коллективами, удовлетворительным материально-техническим состоянием.

Реализация Проекта позволит:

- создать устойчивые образовательные системы, в которых будет формироваться позитивный социальный и культурный опыт ребенка;
- решить проблемы некомфортного обучения в сельской школе;
- создать сильные педагогические коллективы, с возможностью профессионального сотрудничества и обмена опытом.

Комплексный подход к повышению эффективности образовательной системы района позволит обеспечить полноценную реализацию образовательных программ, предусмотренных федеральными стандартами, а также предоставление дополнительных качественных образовательных услуг.

За счет приобретения новых комфортабельных автобусов, отвечающих требованиям безопасности, будет обеспечена 100% доступность образовательных услуг. Старшеклассникам «школ-филиалов» предоставляется возможность обучения в полных классах базовых школ.

Таким образом будет решена проблема укомплектованности классов, что в свою очередь должно повысить качество обучения и конкурентоспособность выпускников школ района.



Смысл реализации данного проекта в том, чтобы создать эффективно работающую систему школьного образования, которая обеспечит равные возможности детям Майкопского района в получении достойного образования и возможности поступления в ВУЗы страны.

Развитие человеческого капитала

Активизация социальной жизни



Развитие и реализация потенциала молодежи, ее привлечение к социально значимой деятельности на территории Майкопского района планируется осуществлять по следующим направлениям:

- поддержка деятельности детских и молодежных общественных организаций;
- организация мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения;
- проведение мероприятий направленных на повышение социальной активности молодежи.

Предусматривается развитие талантов и способностей у детей и молодежи путем поддержки общественных инициатив и проектов, развитие добровольчества (волонтерства), вовлечения к 2024 году в добровольческую деятельность 20% граждан, вовлечения 45% молодежи в творческую деятельность.

Также необходимо увеличить количество молодежи района, вовлеченной в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего

Разнообразие досуга

Повышение эффективности и разнообразия культурно-досугового обслуживания населения района планируется обеспечить за счет удовлетворения потребностей населения в сохранении и развитии традиционного художественного народного творчества, любительского искусства, самодеятельной творческой инициативы, а также коллективов, имеющих звания «народный» и «образцовый», сохранения и пополнения книжных фондов библиотек. Планируется предоставление дополнительных услуг населению в сфере культуры, искусства и библиотечного обслуживания.

Проект развития системы учреждений культуры МО «Майкопский район» будет предусматривать единый подход к процессу предоставления услуг в сфере культуры, механизм координации, информационно-аналитического и методического сопровождения работы учреждений культуры района, а также контроль за качеством услуг и состоянием учреждений.

Комплексное развитие культурно-досуговых центров для обеспечения доступного, качественного и комфортного удовлетворения духовных потребностей и культурных запросов населения района, создание условий для развития творческой инициативы и организации отдыха позволит:

- сохранить и увеличить на базе МЦНК количество народных и образцовых коллективов художественной самодеятельности
- увеличить объем и качество предоставления населению культурно-досуговых мероприятий.



Развитие человеческого капитала

направление деятельности	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2030
показатели						
количество семей, улучшивших жилищные условия, благодаря господдержке	17	48	50	52	58	275
Количество посетителей культурно-массовых мероприятий, тыс.чел.	свыше 250	свыше 250	свыше 250	свыше 250	свыше 250	свыше 1250
Индикаторы						
сохранение населения и здоровья жителей						
Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, семей	12	40	47	47	53	250
Обеспечение жильем семей, проживающих и работающих на сельских территориях, семей	5	8	3	5	5	25
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек	22	25	25	25	25	100
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, человек		189				
снижение количества правонарушений,%	1	1,5	2	2,5	3	18
доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	43,7	46,5	49,5	52,3	55	70
Доля граждан, вовлеченных в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО» в общей численности населения	25,5	26	26,5	27	27,5	31
Диспансеризация женщин в возрасте 39-60 лет, тыс. чел.	4,7	4,8	5	5,2	5,4	30
Диспансеризация мужчин в возрасте 39-60 лет, тыс. чел.	4,2	4,3	4,5	4,7	4,9	30
развитие системы образования						
доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	60	65	70	75	80	90
доля детей и молодежи, вовлеченных в творческую деятельность, от общего числа детей и молодежи	40	45	50	55	60	80
планируемое число участников в региональном этапе Всероссийской Олимпиады школьников	82	82	85	87	90	540
активизация социальной жизни и разнообразие досуга						
доля обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений	75	80	80	80	80	85
доля детей и молодежи, вовлеченных в добровольческую деятельность	15	18	20	25	30	50
Кол-во участников клубных формирований, тыс.чел.	свыше 3	свыше 3	свыше 3	свыше 3	свыше 3	свыше 20
количество посетителей выставочных проектов, тыс.чел.	свыше 5	свыше 5	свыше 5	свыше 5	свыше 5	свыше 25
количество посетителей библиотек, тыс. чел.	141,6	145,7	150	154	158	Не менее 170
цифровая трансформация сферы услуг*						
Обеспечение доступа к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет» фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, муниципальных образовательных организаций, органов местного самоуправления, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии (строительство или модернизация волоконно-оптических линий передачи (узел связи)	9	16	-	-	-	-

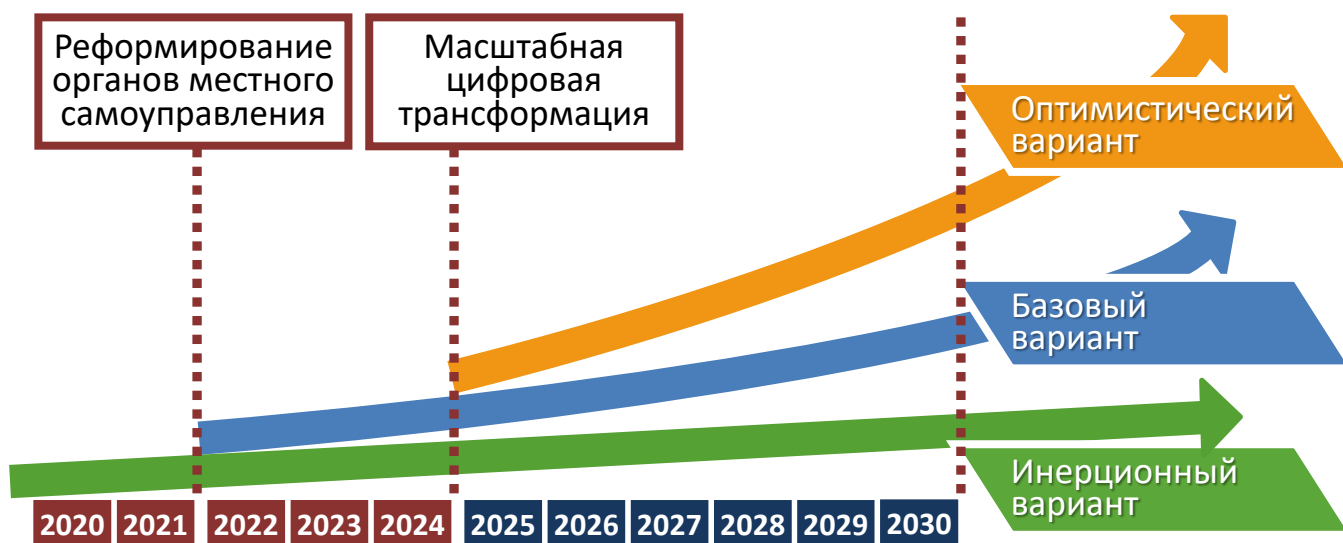
* Дополнительные показатели по цифровой трансформации, их значения будут определены в 2024 году.

Вся деятельность администрации МО «Майкопский район» строится исходя из высшего национального приоритета – СБЕРЕЖЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.



Комплексный подход к развитию социальной сферы Майкопского района обеспечит реализацию всех предусмотренных настоящим Планом мероприятий, направленных на формирование территории устойчивого развития с высоким уровнем качества жизни населения.

Главный ожидаемый эффект - рост численности населения и позитивное изменение демографических трендов



Качество жизни населения Майкопского района и устойчивость развития территории во многом зависит от проведения реформы местного самоуправления и работ по цифровой трансформации управления, отраслей социальной сферы и экономики района.

Инерционный вариант развития

Рост численности населения в 2024 году – на 0,9% к 2019 году, в 2030 году – на 3% к 2019 году.

Снижение рождаемости планируется преодолеть к 2027 году, однако естественный прирост достигнут не будет.

Коэффициент рождаемости в 2024 году – 7,0 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 7,5.

Смертность снижается невысокими темпами. Коэффициент смертности в 2019 году – 12,6 человек на 1000 человек населения, в 2024 году – 11,6, в 2030 году – 11.

Рост населения обеспечивается за счет мигрантов, но количество прибывающих незначительно превышает количество убывающих. Коэффициент миграционного прироста в 2024 году составит 6 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 7,9.

Базовый вариант развития

Рост численности населения в 2024 году – на 1,6% к 2019 году, в 2030 году – на 6,7% к 2019 году.

Снижение рождаемости планируется преодолеть к 2025 году, однако естественный прирост достигнут не будет.

Коэффициент рождаемости в 2024 году – 7,8 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 8,1.

Смертность снижается невысокими темпами. Коэффициент смертности в 2024 году – 11,6 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 9,9.

Рост населения обеспечивается за счет мигрантов: коэффициент миграционного прироста в 2024 году составит 8,4 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 13,5.

Оптимистический вариант развития

Рост численности населения в 2024 году – на 2,4% к 2019 году, в 2030 году – на 12,1% к 2019 году.

Снижение рождаемости планируется преодолеть к концу 2023 года, естественный прирост достигнут к 2026 году.

Коэффициент рождаемости в 2024 году – 8,8 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 11.

Смертность снижается невысокими темпами.

Коэффициент смертности в 2024 году – 10,3 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 5,6.

Количество прибывающих увеличится, количество убывающих снизится: коэффициент миграционного прироста в 2024 году составит 9,2 человек на 1000 человек населения, в 2030 году – 15,4.

Приложения

