

Акт
плановой проверки Муниципального бюджетного учреждения
«Межпоселенческий центр народной культуры Майкопского района»
(сокращенно МБУ «МЦНК»)

п. Тульский

24.06.2022г.

Вводная часть

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Муниципального образования «Майкопский район» от 30.08.2021г. № 56-н «Об утверждении административных регламентов исполнения администрацией МО «Майкопский район» муниципальных функций по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций и согласованию заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок для нужд Майкопского района», плана проведения контрольных мероприятий в сфере закупок Администрацией МО «Майкопский район» на 2022 год, утвержденным распоряжением от 24.12.2021г. № 855-р и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении Муниципальное бюджетное учреждение «Межпоселковский центр народной культуры Майкопского района», ОГРН 1080105000348, ОКПО 95814403, ИНН 0104011769, КПП 010401001, 385730, Республика Адыгея, Майкопский р-н, п Тульский, Комсомольская ул., д.22 комиссией администрации МО «Майкопский район» по проведению плановой (внеплановой) проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений и согласованию заключения контракта с единственным поставщиком, об утверждении ее состава и Положения о ней (далее – Комиссия) в составе:

- | | |
|--------------------|---|
| Бельского Е. Е. | - заместителя Главы администрации, руководителя Управления экономического развития и финансов, председателя комиссии; |
| Кирпиченкова А. В. | - главного специалиста Управления экономического развития и финансов, заместителя председателя комиссии; |
| Гайтян И. В. | - главного специалиста Управления экономического развития и финансов, члена комиссии; |
| Чепурченко Л. В. | - главного специалиста Управления экономического развития и финансов, члена комиссии |

проведена **выборочная** плановая проверка № 1/п-05-22 соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проверки: закупки МБУ «МЦНК» за период с 28.05.2021г. по 15.05.2022г.

Цель проведения проверки: проверка соблюдения законодательства в ходе осуществления закупок ТРУ для муниципальных нужд.

Основание: часть 14 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

Срок проведения проверки: с 16.05.2022г. по 10.06.2022г.

Место проведения проверки: Администрация Муниципального образования «Майкопский район», Управление экономического развития и финансов. Республика Адыгея, Майкопский район, п. Тульский, ул. Советская, д. 44, кабинет 207А.

Мотивировочная часть

В соответствии с распоряжением Администрации МО «Майкопский район» № 831-р от 26.10.2007г. «О создании муниципального учреждения «Межпоселенческий Центр народной культуры Майкопского района» МБУ «МЦНК» учрежден в целях создания условий для обеспечения услугами по организации досуга и услугами организации культуры, создания условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, организации библиотечного обслуживания и обеспечения условий для развития физической культуры и массового спорта.

Полное наименование и реквизиты Заказчика:

Муниципальное бюджетное учреждение «Межпоселковый центр народной культуры Майкопского района», ОГРН 1080105000348, ОКПО 95814403, ИНН 0104011769, КПП 010401001, Адрес: 385730, Республика Адыгея, Майкопский р-н, п. Тульский, Комсомольская ул., д.22.

Р/счет 03234643796220007600

Кор. счет 40102810145370000066

Лиц. счет 20766X21380

БИК 017908101

БАНК ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ БАНКА РОССИИ/УФК по Республике Адыгея г. Майкоп

ОКТМО 79622455

Согласно Приказу № 112-л/с от 29.12.2007г. на должность директора назначена Золотарева Ольга Алексеевна.

В соответствии с ч.2, ч.6, статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - Контрактный управляющий). Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно Приказу МБУ «МЦНК» № 102 от 30.09.2019г. контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, МБУ «МЦНК» Майкопский район» назначена методист Оруджова Ирина Владимировна.

Согласно Приказу № 102 от 30.09.19г. на методиста Оруджову И.В. возложены следующие функции и полномочия:

1. Разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график.
2. Подготовка и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации и проектов контрактов, приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
3. Обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов.
4. Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно Приказу № 102 от 30.09.19г. на методиста Оруджову И.В. возложена персональная ответственность в пределах осуществляемых ей полномочий.

За контрактным управляющим вышеуказанным Приказом не закреплены обязанности по:

- утверждению плана-графика закупок учреждения, размещению его в ЕИС;
- обоснованию НМЦК, описанию объекта закупки;
- размещению в реестре контрактов сведений и документов о заключении, изменении, исполнении и расторжении контрактов;
- ведению претензионной работы, взысканию неустойки;
- даче разъяснений на запросы участников закупок;

Помимо этого, пунктом 3 приказа на контрактного управляющего возложены обязанности по заключению контрактов, в то время, как ни доверенностью на осуществление этих полномочий, ни ЭЦП, позволяющей заключать контракты от имени учреждения, контрактный управляющий не наделен.

Согласно диплому Северо-Кубанского гуманитарно-технологического института серия КП № 05952 от 19 марта 2012г. Оруджовой И.В. присуждена квалификация «Экономист» по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

Оруджова И.В. повысила свою квалификацию в Академии стратегического управления (лицензия серия 23Л01 № 0002981) с 20.04.16г. по 12.05.16г. по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов.

С 18.02.2019г. по 07.03.2019г. Оруджова И.В. прошла повышение квалификации в частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часов.

Должностная инструкция контрактного управляющего (положение о контрактном управляющем) МБУ «Межпоселенческий Центр народной культуры Майкопского района» предоставлена в двух редакциях. Первая редакция,

заверенная директором, утверждена 30.09.2019г., вторая редакция в виде отсканированной копии утверждена 30.12.2020г.

Комиссией была проверена более поздняя редакция от 30.12.2020г., в результате чего были выявлены следующие замечания:

В разделе «Должностные обязанности» отсутствуют указания на обязанности контрактного управляющего в части утверждения и размещения плана-графика, вместо этого указано, что контрактный управляющий организует эти мероприятия, а кто их исполняет, из текста инструкции неясно.

В должностной инструкции не указано, кто отвечает за формирование начальной максимальной цены контракта (НМЦК).

Инструкция не содержит информации о ведении претензионной работы и кто ответствен за ее ведение.

В инструкции отсутствует обязанность по соблюдению требований законодательства в части квотирования по национальному режиму, а так же размещения отчета о квотировании (ПП РФ № 2014 от 03.12.2020г).

Отсутствуют служебные обязанности по соблюдению СГОЗ в части закупок у единственного поставщика по п.п. 4,5 части 1 статьи 93, а также доли запроса котировок (при их проведении).

Не регламентирована процедура электронной приемки.

Должностная инструкция не предусматривает обязанности контрактного управляющего в части соблюдения требований нормирования при закупках ТРУ для обеспечения нужд МБУ «МЦНК».

Отсутствие прямого указания на обязанности, предусмотренные федеральным законодательством и региональными нормами права, которые должен выполнять контрактный управляющий, тем более их отсутствие в документах, указывают на тот факт, что несет ответственность за данные участки работы непосредственно директор МБУ «МЦНК».

В приказе № 136-п от 30.12.2020г. «О создании приемочной комиссии, осуществлении приемки, поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта для обеспечения нужд МБУ «МЦНК», об утверждении положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы, о порядке приемке товаров, работ, услуг без участия комиссии» были выявлены следующие несоответствия и нарушения:

В п. 1.7*. назначается ответственный за осуществление приемки поставленных ТРУ и т.д. заместитель директора Герберт Д.А. (фамилия с ошибкой, правильно Губерт Д.А), а в его отсутствие Оруджова И.В., одновременно в данном пункте идет ссылка на п. 1.4 приказа, где речь идет о бухгалтере 1 категории Закопко И.Н.

В п.п. 3.3. не указано, кто утверждает документы о приемке.

Подписание акта о приемке ТРУ свидетельствует о проведении внутренней экспертизы, в этом случае принимать ТРУ и проводить экспертизу нет необходимости.

Приказ № 136-п от 30.12.2020г. составлен с нарушением нумерации: после п. 3.3. следует п. 4.2., далее сразу п. 8.

Фамилии ответственных лиц в тексте приказа не соответствуют фамилиям, указанным в листе ознакомления, а именно:

В тексте п. 1.2. указана фамилия Цивилизована А.Б.; в листе ознакомления – Цивилина А.Б.

В тексте п. 1.3. указана фамилия Максименко С.Ю.; в листе ознакомления – Максимов С.Ю.

В тексте п. 1.7. указана фамилия Герберт Д.А.; в листе ознакомления – Губерт Д.А.

В пункте 9 Приказ № 136-п от 30.12.2020г. директор учреждения и вовсе приказывает считать данный приказ утратившим силу, а контроль над исполнением, утратившим силу приказом, оставляет за собой п. 10.

Вышеуказанные грубые нарушения свидетельствует об отсутствии контроля над подготовкой служебной документации директором МБУ «МЦНК», которая собственноручно подписала приказ.

Приказ № 136 от 30.12.2020г. с даты его подписания является недействительным, следственно с 30.12.2020г. в МБУ «МЦНК» отсутствовала приемочная комиссия, полномочия ответственных за осуществление приемки ТРУ не были определены, все документы (акты, приложения и т.п.) подписывались лицами, не имеющими на то полномочий.

Приказ не имеет юридической силы, не может рассматриваться как действующий, следственно за все юридически значимые действия, совершенные в рамках компетенции приемочной комиссии с 30.12.2020г., несет ответственность директор МБУ «МЦНК».

«Положение о приемочной комиссии и проведения экспертизы, о порядке приемки товаров, работ, услуг без участия комиссии» (далее – Положение), является приложением к приказу № 136-п от 30.12.2020 года, и, как вытекает из вышеперечисленных нарушений, не могло быть использовано в связи с его отменой в 2020 году.

Одновременно Комиссия, проведя правовую оценку Положения, выявила следующие нарушения:

- п. 2.2.3. вменяет в задачи и функции приемочной комиссии обязанности по установлению количества экземпляров и копий отчетных документов и материалов, предусмотренных условиями «муниципального» контракта, что не может быть применимо к бюджетному учреждению, коим является МБУ «МЦНК», поскольку оно заключает просто контракты/договоры.

- п. 3.3. регламентирует замену члена приемочной комиссии в случае нарушения им своих обязанностей, но не указывает, как и кем он будет заменен.

- п. 4.2. указано, что решения приемочной комиссии правомочны, если в работе комиссии участвуют не менее половины количества ее членов, что противоречит части 7 статьи 94 Федерального закона N 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии **подписывается всеми членами** приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

- п. 4.5. содержит то же противоречие, поскольку не указывает на обязательное участие при подписании решения приемочной комиссии всех ее членов, как это предусмотрено в законе.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона N 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно информации единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) план-график закупок на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС за № 202003763000194001 29.12.2020г. План-график закупок на 2022 год утвержден и размещен в ЕИС за № 202103763000194001 29.12.2021г.

Итоговые показатели плана-графика в 2021 году составили – 71 734 028,71 рублей.

В соответствии с ч.4 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП, СОНКО), предусмотренных ч.2 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующим за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет Заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО. Данный отчет за 2021 год размещен в ЕИС в установленный Федеральным законом срок - 21.01.2022г.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, закупки Заказчиком осуществлялись по результатам аукционов, проведенных только для СМП и СОНКО, в сумме 67 223 297,93 рублей. Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч.1 и ч.12 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ составил 4 510 730,78 руб. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ, составила 100%.

Согласно ч.1, ч.2 ст.30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 03.12.2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.3 ст.14 Федерального закона №44-ФЗ.

В срок до 1 апреля 2022 года заказчики, работающие в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, обязаны разместить отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Данный отчет размещен Заказчиком за 2021 год в ЕИС в установленный Федеральным законом №44-ФЗ срок - 10.03.2021г. Размер достигнутой доли закупок российских товаров за 2021 год составил 0%. В отчете об объеме закупок российских товаров при обосновании невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок представлено следующее:

осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара. Нарушения норм законодательства заказчиком при выполнении квоты (доли закупок российской продукции) в закупках не обнаружено.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Нарушений данной нормы заказчиком при планировании закупок не обнаружено.

Согласно информации ЕИС план-график закупок на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС 11.01.2021г., на 2022 год – 19.01.2022г. Нарушений сроков размещения в ЕИС планов-графиков закупок 2021г, 2022г. при проведении проверки не установлено.

В проверяемый период Заказчик осуществлял закупки без проведения конкурентных процедур, путем заключения контрактов с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем согласно п.4, п.5, п.8, п. 29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также конкурентным способом – электронными аукционами.

В соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Аналогично, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, в 2021 г. на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено контрактов общей стоимостью 23 750,00 руб., на основании п.5 ч.1 ст.93 соответственно - 3 644 364,20 руб.

При проведении проверки превышений годового объема закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

Согласно ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена

единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Федерального закона;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 и п. 28 ч.1 ст. 93 Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9,12 и

14 ч. 2 ст.103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст.103 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п. 10, 11 и 13 ч.2 ст.103, направляется в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 103, в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

За проверяемый период были рассмотрены следующие контракты:

1. Контракт № 03763000215210000250001 от 31 мая 2021 года на поставку оргтехники на сумму 163 907,85руб., заключенный Заказчиком с ООО «Антарес». Нарушений при утверждении документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, проведении процедуры заключения и исполнения контракта, сроков размещения в реестре контрактов в ЕИС информации о контракте, информации об исполнении контракта, информации об изменении контракта не установлено.

2. Контракт № 03763000215210000340001 от 7 июня 2021 г. на поставку звукового и светового оборудования на сумму 374 748,99 рублей, заключенный Заказчиком с Индивидуальным предпринимателем Кароткян Владимиром Рубеновичем.

К документации о проведении аукциона имеются замечания. Так, в информационной карте электронного аукциона содержится информация для данного конкретного аукциона, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения части I «Общие условия проведения электронного аукциона». В разделе 14 «Краткое изложение условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» вместо приобретения звукового и светового оборудования указано приобретение оргтехники. Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на результат торгов.

Информация об исполнении контракта размещена 29.06.2021г., в то время как товарная накладная № 32 была подписана заказчиком 08.06.2021г., что является нарушением сроков размещения информации согласно ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация о наличии признаков административного нарушения при исполнении данного контракта будет направлена в орган, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях.

Других нарушений сроков размещения в реестре контрактов в ЕИС информации о контракте, информации об изменении контракта не установлено.

3. Контракт № 03763000215210000480001 от 15 июня 2021 г. на поставку мебели на сумму 303 117,98 рублей, заключенный Заказчиком с ИП Гальцовой Еленой Владимировной на поставку, сборку и установку мебели. Нарушений сроков размещения в реестре контрактов в ЕИС информации о контракте, информации об исполнении контракта, информации об изменении контракта не установлено.

4. Контракт № 03763000215210000130001 от 26 февраля 2021 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт.

Межпоселенческий Центр народной культуры Майкопского района, расположенного по адресу: Республика Адыгея п. Тульский, ул. Комсомольская, 22» на сумму 59 748 630,00 рублей, заключенный Заказчиком с ООО «АГРОТРАНС». Дополнительным соглашением № 4 от 01.10.2021г. цена контракта увеличена на 10%, составила 65 723 493,00 руб.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ установлено нарушение сроков размещения информации об исполнении контракта. Так, платежное поручение №7026559 от 29.04.2021г. на сумму 4 957 123,00 размещено 20.05.2021г., платежное поручение №133132 от 07.09.2021г. на сумму 4 200 145,89 руб. размещено 07.10.2021г., акт о приемке выполненных работ №7 от 01.10.2021г. на сумму 3 374 275,05руб. размещен 14.10.2021г., платежное поручение №351321 от 25.11.2021г. на сумму 2 274 162,00 размещено 14.12.2021г., что является нарушением сроков размещения информации.

В информации об изменении контракта дополнительное соглашение №3 от 20.04.2021г. размещено 08.10.2021г., дополнительные соглашения № 5 от 13.10.2021г. и № 6 от 16.10.2021г. размещены 21.12.2021г., что также является нарушением сроков размещения информации.

Информация о наличии признаков административного нарушения при исполнении данного контракта так же будет направлена в орган, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях.

4. Договор № 23040401232(441232) от 21.01.2020г., на поставку электрической энергии, на сумму 999 513,30 руб., заключен с ПАО «ГНС энерго Кубань» на основании п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Дополнительным соглашением № 1 от 28.12.2020 г. было внесено изменение в п.7.1 договора, тем самым он был пролонгирован до 31.12.2021 года. Дополнительным соглашением «О расторжении» №1 от 28.12.2021г. внесли изменение в пункт 4.1 ч. 4, сумма договора была уменьшена до суммы фактически оказанной услуги - 974 034,75 руб., (25 478,55 руб., - сумма неисполненных обязательств). Нарушений законодательства при изменении существенных условий договора не обнаружено.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ установлено нарушение сроков размещения информации об исполнении договора: платежное поручение №426595 от 15.01.2021г. на сумму 20 585,32 руб., платежное поручение №430264 от 18.01.2021г. на сумму 20 585,32 руб., платежное поручение №713680 от 04.05.2021г. на сумму 14 097,42 руб., размещены 16.08.2021г., платежное поручение №892138 от 14.07.2021г. на сумму 26 5339,12 руб., платежное поручение №892139 от 14.07.2021г. на сумму 5 983,26 руб., размещены 22.07.2021г., платежное поручение №159780 от 16.09.2021г. на сумму 11 332,45 руб., акт приема передачи №0404/8162/01 от 31.08.2021г., размещены 10.11.2021г. Информация по данным фактам будет направлена в орган, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях.

5. Контракт № 49 от 11.01.2021г. на поставку тепловой энергии, на сумму 778 167,58 руб. заключен с ООО «ДТЛ-ЮГ» на основании п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Дополнительным соглашением № 2 от 08.11.2021г. было внесено изменение в п.п.5.2, 5.3 п.5 договора, увеличена цена Контракта до 830 000,00 руб. Дополнительным соглашением № 4 от 27.12.2021г. было внесено изменение в п.п.5.2,5.3 п.5 договора, увеличена цена Контракта до 842 616,58 руб., что не противоречит нормам статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, установлено нарушение срока размещения информации об исполнении Контракта: платежное поручение №399009 от 10.12.2021г. на сумму 57 099,14руб., размещено 27.12.2021г. Информация по указанному факту будет направлена в орган, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях.

В 2022 году были заключены следующие контракты:

1. Контракт № 0376300021522000002-001 от 01 марта 2022 года на выполнение работ по объекту: Капитальный ремонт сельского Дома культуры в пос. Победа, Майкопского района, РА (корректировка), по адресу: Майкопский район, Победенское сельское поселение, п. Победа, ул. Тенистая, 8 на сумму 11 700 000,00 руб, заключенный с ООО «Альфа-Безопасность».

В информации об изменении контракта дополнительное соглашение №1 от 05.04.2022г. было размещено 15.04.2022г., с нарушением сроков размещения информации.

В информации об исполнении контракта от 30.05.2022г. размещено платежное поручение № 841204 от 24.05.2022г. на сумму 222 324,82 руб. без указания акта выполненных работ.

2. Договор энергоснабжения № 23040401232 (441232) от 31.12.2021г. на продажу электрической энергии (мощности) на сумму 1 120 840,00 руб., заключенный Заказчиком с ПАО «ТНС энерго Кубань» на основании п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.13.1 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в ч. 8 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Положения части 13.1 (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 г. N 104-ФЗ), касающиеся срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, составляющего не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 . Федерального закона № 44-ФЗ, применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными РФ, с 1 июля 2022 г. при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупках направлены с 1 июля 2022 г., или при заключении такими заказчиками с 1 июля 2022 г. контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Срок оплаты такими заказчиками по контракту, заключенному по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение об осуществлении закупки по которому размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 мая по 30 июня 2022 г. включительно, или заключенному с 1 мая по 30 июня 2022 г. включительно с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должен составлять не

более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7, за исключением случаев, предусмотренных частью 12 статьи 6 Федерального закона от 16 апреля 2022 г.

Нарушений сроков оплаты по указанным контрактам/договорам не обнаружено.

При проведении выборочной проверки в отношении следующих договоров:

№ 25 от 10.08.2021., заключенного между Заказчиком и ООО «Спорттовары» на поставку товара, согласно спецификации, стоимостью 22 850,00руб.

№ 15 от 13.09.2021г., заключенного между Заказчиком и ООО «Юг» на оплату услуг за организацию питания участников Международного фольклорного фестиваля «На земле Нартов», стоимостью 55 000,00 рублей.

№ 01 от 24.11.2021г., заключенного между Заказчиком и ИП Студеникиным Андреем Александровичем на оплату подарочных наборов «Новогоднее волшебство», стоимостью 186 200,00 рублей.

№ 396 от 02.12.2021г., заключенного между Заказчиком и ООО «Веста» на поставку товара, стоимостью 172 575,00 рублей.

№ 43 от 13.12.2021г., заключенного между Заказчиком и ИП Масловым Евгением Михайловичем на поставку товара, стоимостью 120 000,00 рублей.

№ 2 от 20.01.2022г., заключенного между Заказчиком и ИП Бакшеевой Людмилой Константиновной на поставку товара, стоимостью 25 840,00 рублей.

№ 129 от 09.03.2022 г., заключенного между Заказчиком и ИП Войновым Дмитрием Владимировичем на поставку товара, стоимостью 45 000,00 рублей.

№ 10062 от 11.04.2022 г., заключенного между Заказчиком и ИП Устименко Антоном Игоревичем на поставку товара, стоимостью 577 190,00рублей.

№ 04.03/22 от 11.04.2022 г., заключенного между Заказчиком и ИП Сушанло Фаридой Арлиевной на поставку товара стоимостью 482 410,00 руб., нарушений условий договоров и сроков оплаты не установлено.

Согласно ч.1 ст.23 Федерального закона 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом 44-ФЗ. В договоре № 01 стоимостью 186 200,00 руб от 24.11.2021г., заключенном между Заказчиком и ИП Студеникиным Андреем Александровичем, не указан ИКЗ.

При проведении проверки комиссия отмечает, что нормативно-правовые документы, регламентирующие работу заказчика, в том числе, контрактного управляющего (КУ), оформлены небрежно, не охватывают полностью всех функций и обязанностей контрактного управляющего, не полностью определяют объём ответственности сотрудников, не разграничивают полномочия.

ЭЦП оформлена только на директора Золотареву О.А. в период 25.02.2021г. по 25.05.2022г. и с 12.05.2022г. по 05.08.2023г., и в случае ее временного отсутствия (отпуск, командировка, нетрудоспособность и т.п.) оформление документов и размещение их ЕИС будет не возможным, что является нарушением норм п.1 статьи 10 Федерального закона от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон N 63-ФЗ).

Использование электронной подписи (далее - ЭП) - аналога подписи собственноручной - допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом и иными правовыми актами или соглашением сторон (п. 2 ст. 160 ГК РФ). Отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, во всех случаях, установленных федеральными законами, регулирует Федеральный закон от 06.04.2011г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Электронная подпись - это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию (п. 1 ст. 2 Закона N 63-ФЗ).

Нормы закона N 63-ФЗ не предполагают передачу права использования усиленной электронной подписи другому лицу на основании какого-либо распорядительного документа либо доверенности (ст. 185 ГК РФ), но только указывают на техническую возможность простановки электронной подписи другим лицом (например техническим специалистом) **с согласия и под контролем владельца сертификата ключа** проверки электронной подписи. Непосредственно же передачу права использования ЭП от её владельца иному лицу Закон N 63-ФЗ не предполагает.

В таком случае на время отсутствия должностного лица (руководителя учреждения) на лицо, замещающее руководителя или исполняющее его обязанности должна быть оформлена своя ЭП. Именно эти сотрудники будут являться лицами, ответственными за предоставление и подписание информации, и смогут нести личную ответственность по ст. 185.1 УК РФ, поскольку личная ЭП является аналогом собственноручной подписи.

Однако до момента, пока для этих целей используется подпись директора, то именно директор считается подписавшим соответствующие документы.

В ходе плановой проверки обнаружены следующие нарушения законодательства - части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ по следующим контрактам/договорам:

1. Контракт N 03763000215210000340001 от 07.06.2021года – 1 эпизод;
2. Контракт N 03763000215210000130001 от 26.02.2021 года – 7 эпизодов;
3. Договор N 23040401232(441232) от 21.01.2020 года – 7 эпизодов;
4. Контракт N 49 от 11.01.2021 года – 1 эпизод;
5. Контракт N 0376300021522000002-001 от 01.03.2022 года – 1 эпизод.

В целом нарушения (несвоевременное направление сведений и/или документов в реестр контрактов) обнаружены по 5 контрактам/договорам – по 17 эпизодам. По указанным правонарушениям сведения в отношении должностного лица, ответственного за их совершение - директора МБУ «МЦНК» Золотаревой О. А. – будут направлены в орган, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях. В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра

контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь п. 1 ч. 1, п.п. «б» п. 2 ч. 3 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях муниципального заказчика - Муниципального бюджетного учреждения «Межпоселенческий центр народной культуры Майкопского района» нарушения предусмотренные частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

2. Муниципальному бюджетному учреждению «Межпоселенческий центр народной культуры Майкопского района» во избежание нарушений законодательства привести в соответствие с нормами Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ должностные инструкции, приказы, иные нормативно-правовые акты, регулирующие порядок взаимодействия контрактного управляющего, приёмочной комиссии с инициаторами закупок, МКУ «ЦБ».

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Межпоселенческий центр народной культуры Майкопского района» принять меры по соблюдению требований Федерального закона Федерального закона от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

4. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

5. Направить Заказчику экземпляр акта о результатах плановой проверки.

Председатель комиссии

Бельский Е.Е.



Члены комиссии

Кирпиченков А. В.



Гайтян И. В.



Чепурченко Л. В.



Акт о результатах плановой проверки вручен _____ 2022 года.